



Ministero dello Sviluppo Economico

DIREZIONE GENERALE PER LE ATTIVITÀ TERRITORIALI

Divisione XII - Ispettorato Territoriale Campania

Oggetto: **Determina a contrarre servizio di portineria/reception presso la sede dell'Ispettorato Territoriale Campania – Piazza Garibaldi, 19. Periodo 28.09.2020–27.09.2021.**

IL DIRIGENTE DELL'ISPettorato CAMPANIA

Premesso che occorre provvedere all'avvio delle procedure di selezione per l'affidamento del servizio in oggetto, in vista dell'imminente scadenza del contratto annuale per il servizio in oggetto; **Considerato** che l'attuale contratto di portineria, come da nota del 12.6.2020 n° 61391, ha come nuova scadenza il 28.9.2020, in seguito alla sospensione del servizio *ex art.* 107 del Codice Appalti, dal 17.3.2020 al 15.6.2020;

Visto il D.lgs. 50/2016 ss.mm. ii. art. 36 per contratti sottosoglia;

Viste le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Tenuto conto della mail del 12.3.2020, dell'Amministratore del Condominio dello stabile di proprietà demaniale che ci ospita, in merito al servizio di portineria/guardiania presente presso tale sede, che ci ha informato che l'Assemblea condominiale, convocata per deliberare l'affidamento del servizio in questione a carico del condominio, sarebbe stata rinviata a causa dei provvedimenti del Governo sull'emergenza Coronavirus, poiché molti condomini, di cui uno costretto in quarantena volontaria, hanno fatto pervenire, la loro indisponibilità a partecipare alla riunione di condominio;

Considerata la mail di questo Ispettorato del 13.3.2020 in cui è stata richiesta l'autorizzazione ad avviare le procedure di gara per tale servizio;

Vista l'autorizzazione a procedere della DGAT con mail del 13.3.2020;

Considerato che le risorse finanziarie necessarie a provvedervi erano già state stimate con nota ns. prot. 19261 del 5.2.2020 ed inserite nel programma di spesa del *Sicoge*, tenuto conto che l'onere principale di tale servizio sarebbe, comunque, stato a carico dell'IT Campania, in quanto occupante maggioritario del condominio e che il piano gestionale per gli oneri condominiali è lo stesso del servizio di portineria;

Visto che tale servizio è acquistabile tramite *Mepa*;

Considerato che per l'anno 2019-2020, l'invito a presentare la migliore offerta, è stato inviato a tutti gli operatori economici presenti nella categoria merceologica sul *Mepa* alla voce di prodotto *Servizio di vigilanza passiva - Accoglienza e portierato* ed offerenti il servizio in provincia di Napoli, nonostante la base d'asta sia al di sotto della soglia prevista dal co. 2 lett. a) dell'art.36 e applicando il principio di rotazione con esclusione del precedente affidatario nonché degli invitati alla precedente procedura, come chiarito al par. 3.6 delle Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, aggiornate al D.lgs. n. 56 del 19 aprile 2017;



Tenuto conto della sentenza del TAR Sardegna, sez. I, sent. 17 dicembre 2019 n. 891, secondo cui l'utilizzo di una RDO (richiesta di offerta) sul MEPA da parte della PA per l'acquisto di un bene o di un servizio è qualificabile come procedura aperta e, conseguentemente, non opera il principio di rotazione, come meglio chiarito dalle Linee Guida n. 4 dell'ANAC, approvate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità 26 ottobre 2016, n. 1097 e poi aggiornate con delibera dello stesso Consiglio 1 marzo 2018, n. 206, le quali stabiliscono che *“la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”* (Paragrafo 3 – Capoverso 3.6). Quest'ultima condizione, come chiarito dalla suddetta sentenza – con particolare riferimento all'utilizzo di una procedura *“aperta al mercato”* mediante *“indagini di mercato o consultazione di elenchi”* – *ben può considerarsi soddisfatta nei casi in cui la selezione viene effettuata mediante RDO sul MEPA, potendo qualunque operatore del settore interessato iscriversi al portale e formulare la propria offerta. Né rileva in senso contrario il fatto che, per avere notizia di simili procedure selettive, è necessario essere iscritti al MEPA per la categoria merceologica di riferimento: è questa, infatti, una condizione notoria e facilmente soddisfabile da qualunque operatore del settore, se, dunque, il ricorso al mercato elettronico corrisponde a un preciso obbligo normativo per le stazioni appaltanti pubbliche, non si vede come la necessità d'iscriversi al principale portale informatico che ciò consente – cioè il MEPA- possa privare le relative procedure informatizzate di quel “carattere di apertura” che giustifica la deroga al principio di rotazione;*

Visto il Cig. 7797410 rilasciato dall'Anac;

Visto il Promemoria dell'Ufficio Acquisti, relativo al servizio in oggetto, ns. prot. n° 62230 del 15.6.2020, nel quale è proposto quanto segue:

- Di adottare la procedura negoziata, senza pubblicazione del bando, essendo le risorse previste, al di sotto della soglia prevista per gli acquisti in economia ai sensi dell'art. 36, D.lgs. 50/2016;
- di acquisire tale servizio attraverso l'uso della piattaforma 'Acquisti in rete', essendo tale 'prodotto' acquistabile sul Mepa nella categoria Beni e Servizi per gli immobili > Servizi per gli immobili > Servizi di vigilanza > Servizi di accoglienza e portierato > Servizio di vigilanza passiva - Accoglienza e portierato, con un RDO, da aggiudicarsi con criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, visto che si tratta di lavori che non comportano elevata specializzazione tecnica o tecnologica e di non utilizzare la convezione Consip, tenuto conto che, da ricerche effettuate sul sito Acquisti in rete la Convenzione Consip, Lotto 13 Regione Campania, attualmente, non risulta attiva;
- di adottare come base d'asta € **39.968,50**, iva esclusa, calcolata utilizzando tali parametri:



○ Costo medio orario di un dipendente del V livello del CCNL Imprese esercenti Servizi Ausiliari, Fiduciari e Integrati (S.A.F.I.), Valido dal 1 gennaio 2013 al 31 dicembre 2015 e non ancora rinnovato, moltiplicato per 11 ore giornaliere dalla 7,00 alle 18,00. La % di utile, spese generali e costi sicurezza si basano su % utilizzate da vari comuni per diverse tipologie di servizi.

- Prevedendo come costi per la sicurezza non soggetti a ribasso € 100,00 come indicato nel DUVRI prodotto dal RSPP;
- Prevedendo come non obbligatorio il sopralluogo presso la sede dell'IT Campania, in considerazione dell'emergenza sanitaria in corso, che prevede la limitazione degli spostamenti e degli accessi alle sedi ministeriali;
- destinando ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura del 2 % dell'importo del servizio posto a base di gara, di cui il 80% per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici nell'ambito delle procedure di gara e il 20% per acquisto di beni, strumentazione e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, come concordato nell'Intesa in sede di contrattazione locale del 20/01/2020, presso questo Ispettorato, in ossequio all' *Accordo Integrativo sui criteri di ripartizione del Fondo di cui all'art.113 del Codice dei Contratti Pubblici*, sottoscritto il 31.10.2019 tra il Mise e le OOSS ed in corso di registrazione presso l'UCB competente. Tale registrazione determinerà l'effettiva efficacia dell'incentivo.

DETERMINA

- per le ragioni sopraindicate incaricare la Dott.ssa Angela Costanzo, quale Responsabile unico del Procedimento e di predisporre tutti gli atti di gara necessari, secondo la normativa vigente, per l'acquisizione del servizio di Portineria/reception, presso la sede dell'Ispettorato Territoriale Campania – Piazza Garibaldi, 19;
- di adottare la procedura negoziata, senza pubblicazione del bando, essendo le risorse previste, al di sotto della soglia prevista per gli acquisti in economia ai sensi dell'art. 36, D.lgs. 50/2016;
- di prevedere, oltre ai consueti servizi, anche il servizio di misurazione della temperatura all'ingresso come indicato nel Duvri aggiornato post emergenza Covid predisposto dal RSPP dell'IT Campania, nonché qualsiasi altro servizio all'ingresso che dovesse essere segnalato dal RSPP;
- di individuare 50 OE sul *Mepa* alla voce di prodotto *Servizio di vigilanza passiva - Accoglienza e portierato*, offerenti il servizio in provincia di Napoli, utilizzando il criterio del sorteggio senza alcuna esclusione, in ossequio alla sentenza TAR Sardegna, sez. I, sent. 17 dicembre 2019 n. 891;
- di adottare come base d'asta € **39.968,50**, iva esclusa;
- di prevedere come costi per la sicurezza non soggetti a ribasso € 100,00 come indicato nel DUVRI prodotto dal RSPP;



- di prevedere non obbligatorio il sopralluogo presso la sede dell'IT Campania, in considerazione dell'emergenza sanitaria in corso, che prevede la limitazione degli spostamenti e degli accessi alle sedi ministeriali;
- di destinare ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura del 2 % dell'importo del servizio posto a base di gara, di cui il 80% per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti pubblici nell'ambito delle procedure di gara e il 20% per acquisto di beni, strumentazione e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, come concordato nell'Intesa in sede di contrattazione locale del 20/01/2020, presso questo Ispettorato, in ossequio all' Accordo Integrativo sui criteri di ripartizione del Fondo di cui all'art.113 del Codice dei Contratti Pubblici, sottoscritto il 31.10.2019 tra il Mise e le OOSS ed in corso di registrazione presso l'UCB competente. Tale registrazione determinerà l'effettiva efficacia dell'incentivo.

La Dirigente
Dott.ssa Carmela Cucca