



Ministero delle Imprese  
e del Made in Italy



UNIONCAMERE

**PIANO ESECUTIVO DELLE ATTIVITÀ RELATIVE ALLA CONVENZIONE DEL 20 DICEMBRE 2019 (ANCHE CONVENZIONE) “REALIZZAZIONE DI INIZIATIVE IN MATERIA DI CONTROLLO, VIGILANZA DEL MERCATO E TUTELA DEI CONSUMATORI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA VIGILANZA DEL MERCATO, ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E QUALITÀ DEI SERVIZI, IVI INCLUSI GLI STRUMENTI DI MISURA, ANCHE IN ADEMPIMENTO DEGLI OBBLIGHI EUROPEI IN MATERIA EX ART. 2 D.M. 24 OTTOBRE 2019”. PROGRAMMI DI VIGILANZA E CONTROLLO DEL MERCATO SU SPECIFICI PRODOTTI DI CONSUMO NON ALIMENTARI INCLUSI GLI STRUMENTI DI MISURA PER L’ANNUALITÀ 2023**

TRA

MINISTERO DELLE IMPRESE E DEL MADE IN ITALY, di seguito denominato MINISTERO, – Direzione generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica, di seguito denominata DGMCTCNT, con sede in Roma, Via Molise n. 2 rappresentato dal dott. Gianfrancesco Romeo

E

L’UNIONE ITALIANA DELLE CAMERE DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA, di seguito denominata UNIONCAMERE, con sede in Roma, Piazza Sallustio n. 21, rappresentata dal Segretario Generale dott. Giuseppe Tripoli

entrambi di seguito denominati Parte e, congiuntamente, Parti.

## **INTRODUZIONE**

Il Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica (di seguito DGMCTCNT) e l’Unioncamere hanno sottoscritto il 20 dicembre 2019 (prorogata al 31 ottobre 2023) una convenzione per la realizzazione di iniziative in materia di controllo, vigilanza del mercato e tutela dei consumatori, con particolare riferimento alla sicurezza dei prodotti e qualità dei servizi, ivi inclusi gli strumenti di misura, mediante la realizzazione delle seguenti linee di azione (art. 2, comma 2), sono previsti:

- a) programmi di vigilanza e controllo del mercato con riferimento a specifiche categorie di prodotti non alimentari individuati dalla DGMCTCNT (quali, a titolo esemplificativo, gli strumenti di misura, i prodotti da costruzione e gli apparecchi che bruciano carburanti gassosi ecc.), mediante l’attivazione di controlli sul territorio nazionale in collaborazione con il sistema camerale;
- b) un piano nazionale di informazione per i consumatori in materia di prodotti sicuri e conformi.

Di seguito si riporta, al fine di assicurare continuità ed il completamento delle attività convenzionali, la pianificazione esecutiva delle iniziative da realizzare per l’annualità 2023 nell’ambito del programma di vigilanza e controllo del mercato su specifici prodotti non

alimentari (di seguito, *Programma di vigilanza sicurezza prodotti*) e del programma di vigilanza sugli strumenti di misura (di seguito, *Programma di vigilanza metrologia legale*):

- **Programma di vigilanza *Sicurezza prodotti***

Il 5 agosto 2020, a seguito del venir meno di alcune delle restrizioni derivanti dall'emergenza sanitaria da COVID-19, è stato sottoscritto un primo piano esecutivo di attuazione di una parte delle iniziative di cui alle richiamate lettere a) e b) della convenzione.

Il Piano è stato, poi, aggiornato il 7 luglio 2021 e il 23 novembre 2021 in ragione del protrarsi dell'emergenza epidemiologica e dei conseguenti rallentamenti delle attività definendo le attività per l'annualità 2022.

- **Programma di vigilanza *Metrologia legale***

Il 26 ottobre 2020 è stato sottoscritto un primo piano esecutivo di attuazione delle iniziative in materia di vigilanza degli strumenti di misura. Il Piano è stato, poi, aggiornato il 14 giugno 2022 in ragione del protrarsi dell'emergenza epidemiologica e dei conseguenti rallentamenti delle attività definendo le attività per l'annualità 2022.

A seguito della proroga del termine della Convenzione al 31 ottobre 2023 (approvata con D.D. del 31/10/2022 ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 22/11/2022 al numero n. 1169.), con il presente piano esecutivo, a seguito della rendicontazione delle attività in itinere ed alla luce dei risultati conseguiti e delle attività ancora da completare, si provvede ad aggiornare - per l'anno 2023 - rispettivamente il piano esecutivo del 23 novembre 2021 relativo al programma di vigilanza *sicurezza prodotti* e quello del 14 giugno 2022 afferente la *metrologia legale* al fine di aggiornare le previste attività convenzionali e consentire l'utile ed efficace impiego delle previste risorse finanziarie.

Sono definite all'interno del presente piano esecutivo, che per ragioni di efficienza e velocizzazione racchiude le indicazioni per il completamento delle attività sotto il profilo della sicurezza prodotti e sotto quello della metrologia, fermo restando che per quel che riguarda il quadro normativo si rinvia alla Convenzione citata ai precedenti Piani esecutivi.

Ogni ulteriore aspetto tecnico operativo di attuazione del presente piano esecutivo sarà oggetto di successive intese mediante formale scambio di lettere.

## **1 RIPARTIZIONE DELLE RISORSE, COSTI AMMISSIBILI E MODALITÀ DI RENDICONTAZIONE**

Tenuto conto dei residui emersi le attività da realizzare entro il termine del

A fronte dell'importo complessivo di € 5.000.000,00 impegnato per la realizzazione delle attività convenzionali, nell'ambito dei predetti Piani esecutivi risultano residui preconsuntivati pari complessivamente ad € 980.079,08 di cui € 768.719,94 relativo alla parte sicurezza prodotti ed € 211.359,14 per la parte metrologia.

In particolare, le risorse residue per completare le attività per l'anno 2023 sono le seguenti:

Tab. 1 – Piano finanziario

<b>PROGRAMMA DI VIGILANZA E CONTROLLO SU PRODOTTI NON ALIMENTARI INCLUSI STRUMENTI DI MISURA</b>	<b>Importi</b>
Prodotti elettrici	0,00
Prodotti del comparto moda	57.960,00
DPI	212.760,00
Prodotti di consumo di cui alla Direttiva 2001/95/CE, con particolare riferimento ai prodotti di puericultura e prima infanzia	0,00
Prodotti connessi all'energia	0,00
Prodotti da costruzione	0,00
GAR	0,00
Studi e approfondimenti finalizzati all'attuazione del Regolamento (UE) n. 1020/2019 e supporto al Ministero per la partecipazione a progetti per il rafforzamento della vigilanza del mercato sui prodotti non alimentari	20.000,00
Piano nazionale di informazione per i consumatori e gli operatori economici sui prodotti sicuri	150.000,00
Giocattoli	151.152,00
Revisione delle analisi di campione e approfondimenti in materia di controlli documentali	26.847,94
Supporto al Mise in materia di sorveglianza del mercato, finalizzato all'analisi, allo studio e all'assistenza tecnica nella disciplina delle attività regolamentate	90.000,00
Assistenza tecnica specialistica per l'aggiornamento del sito MIMIT - Sezione Sicurezza dei prodotti	20.000,00
Attività ispettive per dar seguito alle segnalazioni ICSMS e RAPEX ed ulteriori attività di controllo su richiesta del MIMIT	40.000,00
Attività di vigilanza e controllo sugli strumenti di misura	211.359,14
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>980.079,08</b>

Ai sensi dell'art. 6 comma 1 della Convenzione si potranno, inoltre, concordare nuove o diverse ripartizioni delle risorse a fronte di eventuali riprogrammazioni, modifiche o integrazioni del presente piano esecutivo e degli interventi operativi che si rendessero necessari od opportuni nel prosieguo anche a seguito della conclusione della rendicontazione intermedia.

Per le modalità di rendicontazione, per le attività realizzate a far data dal 1° gennaio 2023, e l'erogazione delle risorse, si rinvia a quanto previsto nell'art. 5 "Programmazione dell'erogazione delle risorse e rendicontazione" della Convenzione del 20 dicembre 2019.

## 2 PROGRAMMI DI VIGILANZA DEL MERCATO PER L'ANNUALITA' 2023 E LE CORRELATE ATTIVITÀ TRASVERSALI E DI SUPPORTO

I programmi di vigilanza del mercato pianificati nell'ambito del presente piano esecutivo e delle successive programmazioni esecutive di dettaglio si compongono di **attività generali e di supporto** - coordinate e realizzate a cura di Unioncamere, direttamente o per il tramite delle proprie strutture che operano in regime in *house providing* e di altri Enti qualificati del sistema camerale - e di **attività di controllo**, svolte dalle Camere di commercio nei rispettivi territori di competenza.

### 2.1 ATTIVITÀ GENERALI E DI SUPPORTO

Le attività generali e di controllo vengono coordinate e realizzate da Unioncamere, direttamente o per il tramite delle proprie strutture che operano in regime in house e di altri Enti qualificati del Sistema camerale. Nel dettaglio, Unioncamere cura la realizzazione delle attività di seguito descritte.

#### 2.1.1 La Convenzione con le Camere di commercio

Unioncamere elabora e trasmette agli Enti camerali una proposta di Convenzione, concordando la tipologia e la portata dell'impegno che ogni Camera di commercio intende assumere nell'ambito dei programmi di vigilanza in cui è coinvolta, l'entità delle risorse da trasferire e le modalità di rendicontazione, previa condivisione con il Ministero sullo schema di Convenzione quadro.

Unioncamere mette a disposizione della Camera di commercio un servizio di assistenza in back office.

#### 2.1.2 La Convenzione quadro con i laboratori

Unioncamere, sulla base dei requisiti forniti dal Ministero, elabora e pubblica avvisi per l'individuazione prioritariamente di organismi di valutazione della conformità, o comunque di laboratori accreditati per le prove specifiche, da coinvolgere nella procedura di valutazione della conformità dei prodotti di cui al presente piano esecutivo, e sottoscrive con i Laboratori selezionati una convenzione quadro per garantire tariffe agevolate.

#### 2.1.3 Il campionamento

Unioncamere, secondo le indicazioni del Ministero, predispone:

- le linee guida per il campionamento degli operatori economici da sottoporre a controllo e ne cura l'invio alle Camere di commercio aderenti all'iniziativa;
- le schede tecniche ispettive con l'ausilio di Laboratori.

#### 2.1.4 Studi e approfondimenti finalizzati all'attuazione del regolamento (UE) n. 1020/2019 e supporto al ministero per la partecipazione a progetti per il rafforzamento della vigilanza del mercato sui prodotti non alimentari

Unioncamere, d'intesa con il Ministero, elabora studi e approfondimenti finalizzati alla corretta e futura applicazione del Regolamento n. 1020/2019 e ad una maggiore omogeneità di approccio ispettivo. Nello specifico il tema da affrontare sarà quello relativo alla gestione dei

prodotti provenienti da paesi extra UE che vengono acquistati direttamente tramite canali di vendita on line.

Inoltre, Unioncamere supporta il Ministero nella partecipazione a progetti europei finalizzati al rafforzamento della vigilanza del mercato su prodotti non alimentari. Ogni ulteriore aspetto di dettaglio sarà definito mediante apposita progettazione esecutiva.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 20.000,00 per il 2023.

## 2.2 ATTIVITÀ DI CONTROLLO

Le attività di controllo vengono realizzate direttamente dalle Camere di commercio coinvolte nel progetto e con le modalità indicate nel presente capitolo e nelle apposite procedure operative.

Le attività ispettive concordate nell'ambito dell'annualità 2023 sono svolte sulle seguenti tipologie di prodotti:

- giocattoli;
- dispositivi di protezione individuale e mascherine filtranti generiche;
- prodotti tessili;
- calzature;
- prodotti che utilizzano dei termini «cuoio», «pelle» e «pelliccia» e di quelli da essi derivati o loro sinonimi;

Le attività sono poste in essere attraverso le seguenti tipologie di controllo:

- **controllo visivo e documentale:** le Camere di commercio svolgono in autonomia il controllo visivo e quello documentale formale, mentre affidano preferibilmente ad un organismo di valutazione della conformità o comunque ad un Laboratorio accreditato per le specifiche prove il controllo documentale sostanziale;
- **analisi di campione**, svolte preferibilmente a cura di un organismo di valutazione della conformità o comunque di un Laboratorio accreditato per le specifiche.

Le suddette attività di controllo vengono rimborsate nella misura e con le modalità indicate nel presente documento. Ulteriori aspetti delle singole programmazioni di dettaglio ovvero modifiche ed integrazioni alle stesse potranno essere successivamente concordati e formalizzati mediante scambio di lettere.

### 2.2.1 Programma settoriale di vigilanza sui giocattoli

Di seguito si riportano i criteri di rimborso per il Programma settoriale di vigilanza giocattoli (Tab. 2), i criteri generali di rimborso per la programmazione ispettiva complessiva (Tab. 3) e quelli adottati per il Programma di rinforzo 2023 (Tab. 4).

*Tab.2 - Criteri generali di rimborso programma di vigilanza sui giocattoli*

<b>Programma di vigilanza sui giocattoli</b>	<b>Programma 2023</b>		<b>Totale complessivo</b>
Valore fisso forfettario per ogni ispezione realizzata a cura della CCIAA	Rimborso massimo per l'acquisto di 3 prodotti e spese di spedizione ai fini del controllo documentale (IVA inclusa)	Rimborso massimo per il controllo documentale su 3 prodotti (37,5% del totale dei prodotti sottoposti a controllo visivo formale) IVA inclusa	Totale complessivo risorse assegnate
€ 500,00	€ 90,00	€ 750,00	€ 151.152,00

Il totale delle risorse assegnate per questa linea di attività per il 2023 è pari ad € 151.152,00 destinate all'ulteriore potenziamento del Programma che, d'intesa con il MIMIT, nel 2023 mira ad attuare una campagna intensiva (94 ispezioni) finalizzata a verificare un elevato numero di giocattoli (752) effettuando **unicamente controlli visivo formali e controlli documentali sostanziali sul 37,5% dei prodotti ispezionati.**

Alle attività generali e di supporto è destinata complessivamente una somma non superiore ad euro ad euro 25.192,00 per il 2023.

Si riporta di seguito la tabella di dettaglio della programmazione ispettiva riferita al Programma di rinforzo 2023 (Tab. 3).

*Tab. 3 - Programmazione ispettiva delle azioni del Programma di rinforzo 2023*

<b>PROGRAMMA DI VIGILANZA SUI GIOCATTOLI</b>	<b>CONTROLLI VISIVO FORMALI</b>		<b>CONTROLLI DOCUMENTALI</b>
	Numero di ispezioni da svolgere	Numero di prodotti da sottoporre a controllo nell'ambito delle ispezioni assegnate	Numero di prodotti da sottoporre a controllo documentale (pari al 37,5% del totale dei prodotti sottoporre a controllo visivo formale)
	94	752	282

## 2.2.2 Programma settoriale di vigilanza su DPI

Di seguito si riportano i criteri di rimborso per il Programma settoriale di vigilanza DPI e quelli adottati per il Programma di rinforzo 2023 (Tab.4).

*Tab. 4 - Criteri generali di rimborso programma di vigilanza sui DPI*

<b>Programma di vigilanza DPI</b>	<b>Programma 2023 Occhiali da sole</b>		<b>Totale complessivo</b>
Valore fisso forfettario per ogni ispezione realizzata a cura della CCIAA	Rimborso massimo per l'acquisto di 3 prodotti e spese di spedizione ai fini del controllo documentale (IVA inclusa)	Rimborso massimo per il controllo documentale su 3 prodotti (37,5% del totale dei prodotti sottoposti a controllo visivo formale) IVA inclusa	Totale complessivo risorse assegnate
€ 500,00	€ 720,00	€ 750,00	€ 212.760,00

Il totale delle risorse assegnate ai DPI per il 2023 è pari a euro 212.760,00 destinate all'ulteriore potenziamento del Programma che, intesa con il MIMIT, nel 2023 mira ad attuare una campagna intensiva (90 ispezioni) finalizzata a verificare un elevato numero di DPI (720) effettuando **unicamente controlli visivo formali e controlli documentali sostanziali sul 37,5% dei prodotti ispezionati**. Alle attività generali e di supporto è destinata complessivamente una somma non superiore ad euro 35.460,00 per il 2023. Si riportano di seguito le tabelle di dettaglio della programmazione ispettiva riferita al Programma di rinforzo della vigilanza sui DPI 2023 (Tab. 5).

*Tab. 5 - Programmazione ispettiva delle azioni del Programma di rinforzo 2023*

<b>PROGRAMMA DI VIGILANZA DPI</b>	<b>CONTROLLI VISIVO FORMALI</b>		<b>CONTROLLI DOCUMENTALI</b>
	Numero di ispezioni da svolgere	Numero di prodotti da sottoporre a controllo nell'ambito delle ispezioni assegnate	Numero di prodotti da sottoporre a controllo documentale (pari al 37,5% del totale dei prodotti sottoporre a controllo visivo formale)
	90	720	270

### 2.2.3 Programma settoriale di vigilanza nel settore moda

Di seguito si riportano i criteri di rimborso 2023 (Tab.6).

Tab. 6 - Criteri generali di rimborso programma di vigilanza settore moda

<b>PROGRAMMA DI VIGILANZA SETTORE MODA</b>	Valore fisso forfettario per ogni ispezione realizzata a cura della CCIAA	Rimborso massimo per acquisto prodotti e spese di spedizione ai fini dello svolgimento dell'analisi di campione (IVA inclusa)	Rimborso massimo per l'analisi di campione su un prodotto (IVA inclusa)	Totale complessivo risorse assegnate
Prodotti tessili Programma 2023	€ 500,00	€ 200,00	€ 300,00	<b>€ 57.960,00</b>
Calzature Programma 2023	€ 500,00	€ 200,00	€ 150,00	
Cuoio, pelle, pellicce Programma 2023	€ 500,00	€ 200,00	€ 300,00	

Il totale delle risorse assegnate al Programma è pari ad euro 57.960,00 destinate all'ulteriore potenziamento del Programma che, nel 2023, mira ad attuare una campagna (21 ispezioni) finalizzata a verificare 84 prodotti del comparto moda effettuando sia controlli visivo formali sia analisi di campione. Alle attività generali e di supporto è destinata complessivamente una somma non superiore ad euro 9.660,00 per il 2023. Si riporta di seguito la tabella di dettaglio della programmazione ispettiva riferita al Programma di rinforzo moda 2023 (Tab. 7).

Tab. 7 - Programmazione ispettiva delle azioni di potenziamento del Programma

<b>PROGRAMMA DI VIGILANZA SETTORE MODA</b>	Numero di ispezioni da svolgere	Controlli visivo formali e analisi di campione nell'ambito delle ispezioni assegnate
	21	84

La pianificazione di dettaglio potrà essere concordata con la Div. V della DGPIIPMI del MIMIT cui saranno parimenti trasmessi gli esiti dei controlli.

### 2.2.4 Revisione analisi di campione e approfondimenti in materia di controlli documentali

Su richiesta del Ministero, l'Unioncamere autorizza – verificando il rispetto delle condizioni previste dal Ministero stesso - le spese relative alle eventuali revisioni delle analisi documentali e/o analisi di campione su tipologie di prodotti di cui al presente piano esecutivo.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 26.847,94 per il 2023.



### 2.2.5 Supporto al MIMIT in materia di sorveglianza del mercato, finalizzato all'analisi, allo studio e all'assistenza tecnica nella disciplina delle attività regolamentate

Su richiesta del Ministero, l'Unioncamere fornisce supporto tecnico-giuridico al Gruppo di lavoro Attività regolamentate composto da rappresentanti: della Direzione generale del Ministero competente per materia (DGMCTCNT, in particolare della Divisione III Servizi e professioni, qualità dei prodotti e dei servizi, professioni non organizzate in ordini o collegi, albi ed elenchi), di Unioncamere e delle Camere di commercio più esperte in materia di attività regolamentate (Lecce, Mantova, Monte Rosa Laghi, Alto Piemonte, Venezia Rovigo).

La funzione principale di tale Gruppo di lavoro è fornire risposte ai quesiti in materia di "professioni regolamentate" indirizzati alla Divisione III del Ministero – Servizi e professioni, qualità dei prodotti e dei servizi, professioni non organizzate in ordini o collegi, albi ed elenchi. Il Gruppo coadiuva, altresì, il Ministero fornendo supporto tecnico-specialistico nella messa a punto di provvedimenti legislativi in materia.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 90.000,00 per il 2023.

### 2.2.6 Attività ispettive per dar seguito alle segnalazioni ICSMS e RAPEX ed ulteriori attività di controllo su richiesta del MIMIT

Su richiesta del Ministero, l'Unioncamere autorizza le spese relative ad attività ispettive delle Camere di commercio funzionali a dar seguito alle segnalazioni di prodotti segnalati attraverso ICSMS e RAPEX o per ulteriori attività di controllo che si rendano necessarie nell'ambito di vigenza del presente Piano.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 40.000,00 per il 2023.

### 2.2.7 Assistenza tecnica specialistica per l'aggiornamento del sito MIMIT - Sezione Sicurezza dei prodotti

La voce è volta a garantire al MIMIT assistenza specialistica finalizzata ad aggiornare gli strumenti di comunicazione del Ministero in tema di sicurezza prodotti anche alla luce della novella di cui al d. lgs 12 ottobre 2022, n. 157.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 20.000,00.

### **3 PIANO NAZIONALE DI INFORMAZIONE PER I CONSUMATORI IN MATERIA DI PRODOTTI SICURI E CONFORMI**

In linea di continuità con le attività svolte nelle annualità precedenti, le azioni di comunicazione ed informazione previste nell'ambito del presente piano esecutivo riguardano i seguenti settori di intervento:

- le novità introdotte nell'ambito del regolamento (UE) 2019/1020, in materia di circolazione nel mercato europeo di prodotti sicuri a tutela dei consumatori e delle imprese che vi operano correttamente;
- le novità introdotte nel regolamento 2017/1369, che impone agli Stati Membri di svolgere “campagne di informazione a carattere educativo e promozionale” sull'etichettatura energetica;
- le novità introdotte nel decreto legislativo recante la disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni di cui alla direttiva 94/11/CE concernente l'etichettatura dei materiali usati nelle principali componenti delle calzature destinate alla vendita al consumatore ed al regolamento (UE) n. 1007/2011 relativo alle denominazioni delle fibre tessili e all'etichettatura e al contrassegno della composizione fibrosa dei prodotti tessili.

I destinatari delle azioni da realizzare nell'ambito del piano esecutivo sono gli operatori economici (produttori, importatori, distributori quali GDO e piccoli esercenti, ovvero coloro che sono responsabili dell'immissione sul mercato o della messa in servizio dei prodotti) e i consumatori (responsabili dell'acquisto e i giovani consumatori al fine di incrementare il livello di conoscenza dei propri diritti in fase di acquisto dei prodotti).

Nel dettaglio, per l'annualità 2023, sarà programmata - quale recall delle azioni comunicazionali già realizzate - un'ulteriore campagna media.

Ogni ulteriore aspetto di dettaglio operativo riguardante la suddetta progettualità verrà definito con successivi scambi di lettera tra l'Unioncamere e la competente struttura del Ministero.

L'importo massimo destinato a tale attività è pari ad euro 150.000,00 per il 2023.

## **4 PROGRAMMI DI VIGILANZA E CONTROLLO SUGLI STRUMENTI DI MISURA PER L'ANNUALITÀ 2023 E CORRELATE ATTIVITÀ TRASVERSALI E DI SUPPORTO**

I programmi di vigilanza e controllo pianificati nell'ambito del presente piano esecutivo e delle successive programmazioni esecutive di dettaglio si compongono di attività generali e di supporto - coordinate e realizzate a cura di Unioncamere, direttamente o per il tramite delle proprie strutture che operano in regime in house e di altri Enti qualificati del sistema camerale - e di attività di controllo, svolte dalle Camere di commercio nei rispettivi territori di competenza.

### **4.1 ATTIVITÀ GENERALI E DI SUPPORTO**

Le attività generali e di controllo vengono coordinate e realizzate da Unioncamere, direttamente o per il tramite delle proprie strutture che operano in regime in house e di altri Enti qualificati del Sistema camerale.

#### **4.1.1 Convenzioni con le Camere di commercio**

Unioncamere elabora e trasmette agli Enti camerali una proposta di Convenzione, concordando la tipologia e la portata dell'impegno che ogni Camera di commercio intende assumere nell'ambito dei programmi di vigilanza e controllo in cui è coinvolta, l'entità delle risorse da trasferire e le modalità di rendicontazione, previa condivisione con il Ministero sullo schema di Convenzione quadro.

Unioncamere mette a disposizione della Camera di Commercio un servizio di assistenza in back office.

#### **4.1.2 Approfondimenti, procedure operative e iniziative formative per lo svolgimento dei controlli**

Unioncamere, in stretto raccordo con il Ministero, predispone procedure operative e la relativa modulistica e procede alla realizzazione di specifiche iniziative di formazione in favore delle Camere di commercio per l'uniforme ed omogeneo svolgimento delle attività di vigilanza, con particolare riferimento a strumenti di misura quali i tassametri e gli analizzatori di gas di scarico, nonché nel settore tachigrafi.

#### **4.1.3 Strumenti per la rendicontazione delle attività**

Unioncamere aggiornerà gli strumenti informatici per la rendicontazione delle attività ai nuovi settori oggetto di vigilanza, anche valorizzando le banche dati esistenti, al fine di garantire la qualità dei dati e agevolare l'orientamento delle successive programmazioni delle attività di vigilanza.

## 4.2 ATTIVITÀ DI CONTROLLO

Le attività di controllo vengono realizzate direttamente dalle Camere di commercio coinvolte nel progetto e con le modalità indicate nel presente capitolo e nelle apposite procedure operative.

Le attività ispettive concordate nell'ambito dei programmi di vigilanza vengono realizzate nel 2023 e sono svolte nei seguenti ambiti:

### 4.2.1 VIGILANZA NEL SETTORE DEI PREIMBALLAGGI

Oggi oltre il 90% delle merci vendute al dettaglio, soprattutto nel settore alimentare, sono commercializzate in imballaggi preconfezionati, prodotti secondo procedure tecniche di pesatura automatizzate e in assenza dell'acquirente.

In tale settore la vigilanza viene effettuata presso gli operatori economici nei luoghi di produzione, immagazzinamento e distribuzione di tali prodotti, ed è volta a verificare il rispetto della normativa che impone al produttore di garantire, attraverso l'adozione di metodi di controllo dei sistemi di pesatura e/o di riempimento, che il contenuto effettivo dei preimballaggi corrisponda a quello nominale.

L'attività ispettiva sarà concentrata principalmente su prodotti individuati in accordo con il Ministero anche tenendo conto di eventuali segnalazioni pervenute dal mercato o dell'elevato rapporto prezzo-quantità degli stessi.

Oltre ai controlli effettuati presso i luoghi di produzione e immagazzinamento, saranno effettuate ispezioni presso i luoghi di commercializzazione dei prodotti allo scopo di verificarne la corretta etichettatura su più ampia scala, anche in relazione al corretto utilizzo delle unità di misura ai sensi del DPR 802/82.

### 4.2.2 CONTROLLI CASUALI

I controlli casuali sugli strumenti in servizio (art. 5 del D.M. 93/2017), da effettuare presso i luoghi di utilizzo degli strumenti di misura, con la finalità di accertare il corretto funzionamento degli stessi e, in via indiretta, la corretta esecuzione delle attività di verifica periodica svolte dagli organismi e laboratori abilitati.

\*\*\*\*\*

Nell'ambito delle ispezioni di cui ai precedenti punti da 5.1.1 a 5.1.4 sono svolti i seguenti controlli, ove applicabili per le specifiche attività di verifica:

- controlli visivo e documentali, svolti in autonomia dalle Camere di commercio;
- prove metrologiche (per i controlli casuali sugli strumenti di misura ex Art. 5 DM 93/2017), svolte in autonomia dalle Camere di commercio ovvero con l'ausilio di un organismo di verifica periodica.

Tali attività vengono rimborsate nella misura e con le modalità di seguito indicate in Tabella 8.

Tab. 8 – Tipologia di attività e criteri di rimborso

Tipologia di attività	Controllo sul campo
	Rimborso forfettario per le attività di controllo visivo e documentale svolte dalle CCIAA nell'ambito della singola ispezione
Vigilanza preimballaggi	€ 500,00
Controlli casuali	€ 500,00

Per “ispezione” si intende l'insieme delle seguenti attività: sopralluogo effettuato presso gli operatori economici e i luoghi di utilizzo degli strumenti, svolgimento dei controlli previsti (meglio dettagliati nel prosieguo) e la gestione dei relativi seguiti. Per ciascuna ispezione è prevista, in media, la presenza di due unità di personale incaricato della Camera di commercio e lo svolgimento di controlli visivi e documentali.

In particolare:

- per l'**attività di vigilanza sui preimballaggi** l'ispezione comprende: sopralluogo presso i luoghi di commercializzazione o presso l'operatore economico e, in tale caso, il controllo visivo e documentale per la verifica delle iscrizioni obbligatorie e la valutazione della conformità del lotto di preimballaggi; la verifica dell'idoneità degli strumenti metrici utilizzati per il controllo del contenuto effettivo dei preimballaggi; la verifica dell'idoneità e la corretta applicazione dei controlli statistici previsti sui lotti confezionati; il controllo a campione di un lotto di prodotti preconfezionati, pronto per la vendita, per la verifica della corrispondenza alla quantità nominale riportata sulla confezione; la gestione amministrativa degli esiti dell'accertamento. Tale verifica sarà invece limitata al solo controllo dell'etichettatura e all'eventuale controllo del contenuto netto nel caso in cui la ispezione si svolga presso i luoghi di commercializzazione dei prodotti, oltre naturalmente alla gestione amministrativa degli esiti dell'accertamento.
- per l'**attività di controllo casuale sugli strumenti** in servizio l'ispezione comprende: sopralluogo presso il luogo di utilizzo dello strumento e, in tale sede, il controllo visivo-formale e documentale dello strumento stesso (ad es. libretto metrologico, dichiarazione di conformità, manuale d'uso dello strumento, etc.); l'eventuale esecuzione di prove metrologiche; la gestione amministrativa degli esiti dell'accertamento.

L'importo del rimborso forfettario è pari a euro 500,00 per le ispezioni di vigilanza sui preimballaggi e i controlli casuali. Tale importo si intende comprensivo del costo dell'accertamento per gli strumenti oggetto di controllo, del costo del trasferimento del personale presso l'operatore economico, nonché dell'eventuale costo per il trasporto dei mezzi di prova. In particolare, la quantificazione del rimborso è rapportata al costo medio orario del personale impiegato nel processo, pari a circa euro 33,00 (al netto delle spese generali, dei costi indiretti e del costo di trasferta del personale presso il luogo dell'accertamento)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Valore elaborato sulla base dei dati acquisiti nell'ambito della rilevazione dei costi dei processi del Sistema Camerale – Kronos - per l'anno 2018.

Si riportano di seguito la tabella riepilogativa del piano di vigilanza sugli strumenti di misura per l'anno 2023 (Tab. 9 e Tab. 9a) e quella, più articolata, corredata dai costi necessari a tale scopo (Tab. 10).

*Tab. 9 - Programma di vigilanza sugli strumenti di misura per l'anno 2023: le attività*

Tipologia di attività	Numero di ispezioni	Numero minimo di strumenti/lotti da sottoporre a controllo visivo, documentale e prove metrologiche
Vigilanza preimballaggi	58	116
Controlli casuali	280	560
<b>Totale</b>	<b>338</b>	<b>676</b>

*Tab. 9a - Programma di vigilanza sugli strumenti di misura: i costi*

Tipologia di attività	Numero ispezioni (A)	Costo unitario singola ispezione (B)	Totale costo ispezioni (C= A*B)
Vigilanza preimballaggi	58	€ 500,00	€ 29.000,00
Controlli casuali	280	€ 500,00	€ 140.000,00
<b>Totale</b>	<b>338</b>	<b>-</b>	<b>€ 169.000,00</b>

*Tab. 10 Programma di vigilanza sugli strumenti di misura: le risorse*

Tipologia di attività	Budget assegnato nel Piano esecutivo aggiornato 2022-2023
Attività generali e di supporto	€ 42.271,83
Attività di controllo	€ 169.087,31
<b>Totale</b>	<b>€ 211.359,14</b>

Il budget complessivo per la realizzazione dell'iniziativa di cui al presente piano esecutivo è pari ad euro 211.359,14, di cui:

- euro 169.087,31 per la realizzazione del piano di vigilanza di cui alla Tabelle 2 e 2a.
- euro 42.271,83 per le attività generali e di coordinamento, costituite dalle seguenti azioni:
  - la pianificazione nazionale dei controlli, sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero;
  - predisposizione di procedure per lo svolgimento omogeneo delle attività ispettive da parte delle Camere di commercio coinvolte nel progetto e, se necessario, di documenti di orientamento e/o approfondimento, nonché svolgimento delle correlate attività di formazione;
  - supporto alle Camere per la definizione dei piani locali e nello svolgimento delle attività di controllo;
  - messa a punto di strumenti per la rendicontazione delle attività.

## 5 TEMPI DI REALIZZAZIONE

Le iniziative dovranno concludersi ed essere rendicontate entro il 30 ottobre 2023, salvo eventuali proroghe da concordare tra le Parti alla luce dello stato effettivo di avanzamento delle attività progettuali.

## 6 RESPONSABILI

Responsabili per l'attuazione del presente piano sono:

- per il Piano di vigilanza e controllo sui prodotti non alimentari Responsabili per l'attuazione del presente piano sono, fermo rimanendo quanto previsto per la linea di attività moda al punto 2.2.3: per il Ministero, il dirigente della Divisione VI – Normativa tecnica. Sicurezza e conformità dei prodotti - Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica - mentre per l'Unioncamere verrà individuato con successivo scambio di lettera;
- per il Piano di vigilanza e controllo sugli strumenti di misura il dirigente della Divisione VIII – Strumenti di misura e metalli preziosi - Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica, Ing. Daniela La Marra - e per l'Unioncamere dott. Amedeo Del Principe, responsabile del Servizio Made in Italy e Turismo, Metrologia legale, in staff alla Segreteria generale.

Il presente atto viene redatto in forma digitale e sottoscritto digitalmente dalle parti.

Roma,

Ministero delle Imprese e del Made in Italy  
Il Direttore generale della DGMCTCNT  
(Gianfrancesco Romeo)  
*F.to digitalmente*  
*ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.*

UNIONCAMERE  
Il Segretario generale  
(Giuseppe Tripoli)  
*F.to digitalmente*  
*ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.*