



MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO

DIREZIONE GENERALE ATTIVITA' TERRITORIALI

DIVISIONE II – Affari generali e giuridici

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO

- la legge 31 dicembre 2009, n.196, “Legge di contabilità e finanza pubblica” e s.m.i.;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 recante norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- il decreto ministeriale 24 febbraio 2017 “Individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 19 febbraio 2019, registrato dalla Corte dei Conti il 13 marzo 2019, con il quale ai sensi dell’art.19, commi 4 e 5 bis, decreto legislativo n.165 del 30 marzo 2001 e successive modifiche e integrazioni, è stato conferito a Carlo Sappino l’incarico dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione generale per le attività territoriali;
- il decreto legislativo. del 9 gennaio 1999, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni, che ha disposto la costituzione di Sviluppo Italia S.p.A., società a capitale interamente pubblico successivamente denominata “Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A.”, di seguito anche “Invitalia”, la quale persegue, tra l’altro, lo scopo di *“promuovere attività produttive, attrarre investimenti, promuovere iniziative occupazionali e nuova imprenditorialità, sviluppare la domanda di innovazione, sviluppare sistemi locali d’impresa” ed, altresì, “dare supporto alle amministrazioni pubbliche, centrali e locali, per quanto attiene alla programmazione finanziaria, alla progettualità dello sviluppo, alla consulenza in materia di gestione degli incentivi nazionali e comunitari”;*
- in particolare l’articolo 2, comma 5, del citato decreto legislativo che prevede che i rapporti tra le amministrazioni statali, regionali e locali interessati alla realizzazione di nuovi e specifici programmi, anche con l’apporto di propri fondi, e Invitalia sono disciplinati con apposite

convenzioni e che il contenuto minimo delle convenzioni è stabilito con direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentita la Conferenza unificata Stato- Regioni - Autonomie locali;

- la direttiva 27 marzo 2007 emanata dal MiSE, ai sensi dell'art. 1 comma 461 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, recante priorità ed obiettivi per l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli Investimenti e lo sviluppo di impresa Spa;
- l'art. 19 comma 5 della L. 3 agosto 2009, n.102 di conversione, con modificazioni, del D.L. primo luglio 2009, n. 78, recante tra l'altro provvedimenti anticrisi, che prevede che le Amministrazioni dello Stato, cui sono attribuiti per legge fondi o interventi pubblici, possono affidarne direttamente la gestione, nel rispetto dei principi comunitari e nazionali conferenti, a società a capitale interamente pubblico su cui le predette Amministrazioni esercitano un controllo analogo a quello esercitato su propri servizi e che svolgono la propria attività quasi esclusivamente nei confronti dell'Amministrazione dello Stato. Gli oneri di gestione e le spese di funzionamento degli interventi relative ai fondi sono a carico delle risorse finanziarie dei fondi stessi;
- l'articolo 55 - bis, comma 1, del D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività", convertito con modificazioni dalla L. 24 marzo 2012, n. 27, che prevede che "Ai fini della realizzazione di interventi riguardanti le aree sottoutilizzate del Paese, con particolare riferimento a quelli di rilevanza strategica per la coesione territoriale finanziati con risorse nazionali, dell'Unione europea e dal Fondo per lo sviluppo e la coesione di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, anche mediante finanza di progetto, le amministrazioni centrali competenti possono avvalersi per le occorrenti attività economiche, finanziarie e tecniche, comprese quelle di cui all'articolo 90 di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, delle convenzioni stipulate con l'Agenzia di cui al D.Lgs. 9 gennaio 1999, n. 1, e ss.mm.ii.";
- l'art. 33, comma 12, del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, come modificato dall'articolo 11, comma 16-quater, lettera b), del decreto legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2015, n. 125, che definisce l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.a. quale società *in house* dello Stato;
- il decreto legislativo. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, con cui è stata disposta l'Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

- l'articolo 5 del citato Codice, che stabilisce le condizioni necessarie per la configurazione di un soggetto quale organismo in house di un'amministrazione pubblica;
- l'art. 38, comma 1, del Codice, che iscrive di diritto Invitalia nell'elenco delle Stazioni appaltanti qualificate;
- il decreto del MiSE del 4 maggio 2018, recante "Individuazione degli atti di gestione, ordinaria e straordinaria, dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. e delle sue controllate dirette e indirette, da sottoporre alla preventiva approvazione ministeriale", con cui si è provveduto all'aggiornamento del decreto del MiSE del 18 settembre 2007, tenendo conto del mutato contesto di riferimento e delle modifiche normative intervenute, anche al fine di assicurare l'esercizio del controllo analogo congiunto da parte delle amministrazioni statali committenti;
- la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 maggio 2018, recante "Aggiornamento dei contenuti minimi delle convenzioni con l'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.", ed, in particolare, quanto disposto dall' art. 1, comma 3, lettera q), in base al quale la DGAT si impegna a trasmettere annualmente alla competente struttura del MiSE un resoconto sullo stato di attuazione della presente Convenzione, con indicazione delle somme erogate e di quelle da erogare e delle ulteriori informazioni utili ai fini del monitoraggio sull'andamento delle attività di Invitalia;
- la delibera n. 484 del 30 maggio 2018 ANAC, che ha disposto l'iscrizione, in relazione agli affidamenti all'Agenzia, tra le altre, del MiSE nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

CONSIDERATO

- il protocollo d'intesa del 21 marzo 2018 tra il MiSE, Ministero dell'interno, Regione Lazio e Comune di Roma per l'attuazione di un progetto di censimento geolocalizzato e di integrazione, a favore delle forze dell'ordine, delle fonti di videosorveglianza pubbliche e private presenti sul territorio di Roma Capitale;
- il decreto ministeriale n. 109404, emanato in attuazione dell' art. 49 del decreto-legge 24 aprile 2014 n. 66, con cui sono state individuate risorse economiche destinate all'attuazione del citato protocollo d'intesa;

- che la DGAT ha realizzato - in coordinamento con la DGSCERP – un Documento di Orientamento Strategico (DOS), oggetto di condivisione tecnica dal Comitato di Coordinamento del progetto presso la Prefettura, istituito ai sensi dell’art. 3 del Protocollo d’Intesa, e che il DOS è stato ratificato da tutte le amministrazioni partecipanti;
- che la DGAT, nell’ottica di garantire e supportare l’aumento del livello di sicurezza sul territorio di Roma attraverso una maggiore efficienza ed efficacia dell’utilizzo dello strumento della videosorveglianza, ha richiesto ad Invitalia di affiancare il Ministero dello Sviluppo Economico nelle funzioni di governance che ha maturato una comprovata esperienza in materia di supporto gestionale-amministrativo alla realizzazione del progetto;
- che Invitalia è in possesso dei requisiti di forma e di capacità tecnica e professionale per l’attuazione dell’intervento in questione;
- l’art. 1, comma 3, lett. o) della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 maggio 2018, relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in base a quanto previsto dagli artt. 29 e 192, comma 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dall’art. 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- che, con nota prot. 143585 in data 27 agosto 2018, la DGAT ha richiesto ad Invitalia di garantire le attività di supporto all’amministrazione in continuità nelle more della sottoscrizione della presente convenzione e di proporre un’offerta sulla base dei fabbisogni rilevati dall’amministrazione medesima;
- che, con nota 113234 del 27 novembre 2018, Invitalia ha trasmesso una “Proposta operativa per la realizzazione e gestione del progetto “Videosorveglianza Roma”, accettata da questa Direzione con nota prot. 18414 del 31 gennaio 2019, a seguito della positiva valutazione di congruità prot. 17671 del 30 gennaio 2019;
- che, a seguito ad ulteriori approfondimenti è emersa l’esigenza di una rettifica della percentuale dei costi indiretti da applicare sull’importo previsto per l’acquisto di beni e servizi per la realizzazione dell’infrastruttura di videosorveglianza e pertanto con nota 45679 del 10 aprile 2019, Invitalia ha prodotto una nuova Proposta contenente la revisione della proposta con le stime di impegno delle risorse del gruppo di lavoro individuato da Invitalia per lo svolgimento delle attività finalizzate alla realizzazione del progetto, suddivise per livello di inquadramento contrattuale, fornendo gli elementi di riconducibilità ai profili professionali oggetto di aggiudicazione di servizi di analogo contenuto;
- che, nella medesima nota Invitalia, ha fornito elementi contabili e chiarimenti circa il metodo di calcolo dei costi indiretti connessi ai ricavi, basato su un criterio trasparente e sui bilanci storici dell’Agenzia, dal quale emerge che il rapporto tra costi indiretti e ricavi per servizi nel periodo 2015 – 2017, è sempre ben al di sopra del 25%, importo massimo applicabile secondo quanto stabilito dall’art. 68, comma 1, lettera a) del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

- che l'art. 1, comma 3, lett. h) della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 maggio 2018 stabilisce che il corrispettivo delle prestazioni economiche svolte nell'ambito delle convenzioni deve coprire tutti i costi diretti ed indiretti sostenuti da Invitalia per le attività previste dalla convenzione e la lett. J) del medesimo art. 1 stabilisce che le convenzioni debbano prevedere il riconoscimento dei costi effettivamente sostenuti e pagati, comprensivi della quota di costi generali;
- che, secondo quanto disposto dall'art. 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ai fini dell'affidamento della Convenzione in parola, la DGAT ha valutato positivamente la congruità economica dell'offerta di Invitalia, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- che la DGAT, con nota prot. 66766 del 24 aprile 2019, ha approvato l'offerta Invitalia di cui alla nota prot. 45769 del 10 aprile 2019;
- che, con nota prot_134818 del 28 maggio 2019 la Direzione Generale per la vigilanza sugli enti, il sistema cooperativo e le gestioni commissariali - Divisione VII - Vigilanza su enti e su società partecipate, ha rilasciato il proprio nulla osta ai sensi del punto 4.2.2. della direttiva del Ministro dello Sviluppo Economico del 27 marzo 2007 e dell'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 4 maggio 2018;
- la Convenzione per la regolamentazione dei rapporti tra il Ministero dello Sviluppo Economico e Invitalia in ordine alle attività di supporto ed assistenza tecnica necessari alla realizzazione del progetto di "Videosorveglianza tavolo ROMA", sottoscritta in data 31 maggio 2019;

PREMESSO

- che l'intervento programmato risponde ad un bisogno di interesse generale avente carattere non commerciale, volto al diretto conseguimento dell'obiettivo di migliorare la capacità istituzionale dei soggetti destinatari finali;
- che la verifica svolta dalla DGAT in ordine all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, ha dato esito positivo evidenziando il *know-how* specialistico maturato da Invitalia sulle tematiche legate all'emergenza ed alla sicurezza con particolare riferimento a quanto è stato realizzato nell'ambito del progetto NUE 112 a supporto del MISE – DGSCERP;
- che Invitalia opera a supporto delle diverse Direzioni del MiSE in tutto il perimetro tecnico-operativo che attiene alla realizzazione di interventi e progetti, e in tale ruolo consente di perseguire un effettivo rafforzamento delle capacità tecniche e operative dell'Amministrazione;

DECRETA

(Art. 1)

1. Le premesse, la citata convenzione ed i relativi allegati, sono parte integrante del presente decreto.

(Art. 2)

1. È approvata la Convenzione tra il Ministero dello Sviluppo Economico – Direzione Generale per le Attività Territoriali e l’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A. Invitalia, sottoscritta in data 31 maggio 2019, per il supporto tecnico all’attuazione del progetto “Videosorveglianza tavolo ROMA”.
2. Oggetto della convenzione sono le attività descritte nell’allegato A).
3. Il valore economico delle attività descritte in Convenzione è individuato nel limite massimo della somma di Euro di € 1.500.000,00 (unmilione cinquecentomila/00), IVA inclusa, erogate secondo le modalità previste dagli articoli 5 e 8 di cui alla Convenzione, a valere sulle risorse di cui al decreto ministeriale n. 109404, emanato in attuazione del decreto-legge 24 aprile 2014 n. 66, art. 49, capitolo 7624 pg. 2, esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021, del bilancio del Ministero dello Sviluppo Economico.

IL DIRETTORE GENERALE
(C. Sappino)

Divisione II/CS
Dirigente Div. II – Carmela Smargiassi