



Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"
Il Rettore



Roma, 6.2.13

Al Pres. Mario TORSELLO
Capo di Gabinetto del Ministero dello
Sviluppo Economico
Via Molise, 2
00187 Roma

Protocollo: 1846

Allegati: 1



e, p.c.

Ministero dello Sviluppo Economico
Ufficio per gli affari generali e per le risorse
REGISTRO UFFICIALE
Prot. n. 0004449 - 19/02/2013 - INGRESSO

All'Ing. Antonio Maria TAMBATO
Ufficio per gli Affari Generali e le Risorse
Divisione V - Formazione
Via Veneto, 33
00187 Roma

Oggetto: Corso di Alta formazione in "Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo" - I Edizione - Roma

Il Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF realizza un Corso di Alta formazione in "Danno erariale alla luce della *spending review* e della funzione di controllo".

La finalità del Corso è duplice:

1) evidenziare i profili sostanziali e processuali del danno erariale, anche nell'ottica delle diverse voci di pregiudizio che sono state accreditate nella giurisprudenza della Corte dei Conti, in diretta connessione con gli adempimenti procedurali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni;

2) esaminare ed approfondire l'impatto delle attività di analisi e riqualificazione della spesa pubblica (in senso lato, *spending review*) sul danno erariale. In particolare, verranno presi in considerazione aspetti quali:





Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"
Il Rettore

- a) gli adempimenti collegati all'attività di analisi e revisione della spesa pubblica ed i riflessi sulla pianificazione strategica e sulla programmazione finanziaria delle Amministrazioni. Possibili fattispecie di danno erariale derivanti dalla mancata osservanza di siffatti obblighi;
- b) la gestione del bilancio e la necessità di correlare strettamente le risorse alle missioni istituzionali; possibili casi di responsabilità amministrativa;
- c) figure di danno erariale tipizzate dal legislatore in ordine al mancato rispetto delle originarie previsioni di spesa;
- d) rilevazione dei debiti pregressi. Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato; eventuali riflessi sul danno erariale in caso di mancato rispetto delle prescrizioni in materia;
- e) obbligo di predisporre il programma dei pagamenti previsti nell'anno. Ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e possibili figure di pregiudizio erariale;
- f) disposizioni innovative esplicitate dai due D.L. del 2012 (nnrr. 52 e 95) sulla *spending review* in materia di convenzioni Consip e mercato elettronico; fattispecie in tema di responsabilità amministrativa;
- g) altre ipotesi di responsabilità amministrativa connesse all'attività periodica di *spending review*: appalti pubblici, affidamento di consulenze, ecc;
- h) controlli interni di regolarità amministrativa e contabile in relazione all'attività di analisi e revisione della spesa;
- i) risultati dell'attività di *spending review* nella prospettiva del controllo preventivo di legittimità e del controllo successivo sulla gestione.

Sotto il profilo metodologico, il Corso ha una valenza fortemente operativa, essendo le ore pomeridiane della giornata formativa esclusivamente dedicate allo studio di casi.



Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"
Il Rettore

Il Corso, della durata di 10 giornate formative, inizierà nel mese di aprile e terminerà nel mese di giugno.

Il rilascio dell'attestato finale da parte della SSEF sarà subordinato alla frequenza di almeno il 75% delle lezioni, nonché al superamento della prova finale.

Le lezioni si terranno con cadenza settimanale, prevalentemente nella giornata di lunedì (dalle ore 9.00 alle 17.00), nella sede della SSEF di Via della Luce, n. 35.

Codesta Amministrazione potrà designare fino a 3 partecipanti ritenuti in grado di poter utilmente frequentare il Corso in relazione alle specifiche caratteristiche del ruolo e delle attinenti competenze istituzionali.

La quota individuale di partecipazione è pari a euro 300 (trecento).

Il termine di presentazione delle designazioni è venerdì 22 marzo 2013.

Per ogni altra informazione, è possibile rivolgersi al Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF, all'indirizzo e-mail: ssef.scienzeeconomiche@finanze.it

Il Bando di ammissione, con il relativo programma didattico-scientifico, è disponibile sul sito www.ssef.it).

In attesa di un cortese riscontro, Le invio i più cordiali saluti

Prof. Giuseppe Pisauro

gl



*Scuola superiore
dell'economia e delle finanze
"Ezio Vanoni"*

Allegato 1

**Corso di Alta formazione
in
"DANNO ERARIALE ALLA LUCE DELLA SPENDING REVIEW
E
DELLA FUNZIONE DI CONTROLLO"**

(Eventuali variazioni del programma e del calendario verranno comunicate *in itinere*)

Sede: Roma, Via della Luce, n. 35

Periodo: aprile – giugno 2013

Data	Orario	Argomento	Ore
MODULO 1 – IL DANNO ERARIALE: ELEMENTI STRUTTURALI E PROCESSUALI			
1^a giornata Lunedì 08/04/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none">• Presentazione del Corso ed esposizione delle finalità sottese all'attività formativa• La responsabilità amministrativa e contabile quale indispensabile sistema di chiusura dell'ordinamento giuridico a tutela delle risorse collettive: origini storiche dell'istituto, evoluzione diacronica, principi di carattere generale, finalità perseguite dalla relativa azione e quadro normativo di riferimento in materia• L'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali: recenti approdi delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione• La prescrizione dell'azione di responsabilità amministrativa e contabile• Adempimenti procedurali intestati agli Organi interni delle Amministrazioni	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14 – 17.00	<p>Pubbliche: obbligo di denuncia del danno alla Procura della Corte dei Conti, costituzione in mora del presunto responsabile ed eventuale applicazione di provvedimenti cautelari</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: compilazione della denuncia di danno e criteri da osservare per la redazione di un valido atto di costituzione in mora 	3
2^ giornata Lunedì 15/04/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • L'iniziativa dell'azione di responsabilità affidata al Pubblico Ministero contabile • La competenza territoriale • Poteri intestati all'Ufficio Requirente • Aspetti relativi alle fasi di indagine e preprocessuale con la disamina dell'invito a dedurre, nonché profili processuali attinenti al giudizio di responsabilità amministrativa e contabile • Il sequestro conservativo e l'azione revocatoria • Rapporti con gli altri giudizi, in particolare con il procedimento penale 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: analisi dei diritti, anche di conio pretorio, riconosciuti al convenuto nel giudizio di responsabilità amministrativa. Richiesta di elementi e notizie in ordine allo stato del procedimento da parte dell'Amministrazione danneggiata; rapporti tra l'Ente che ha subito il pregiudizio ed il Pubblico Ministero contabile intestatario della relativa azione. 	3
3^ giornata Lunedì 06/05/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Il perimetro della giurisdizione della Corte dei Conti alla luce della più recente normativa e giurisprudenza: dipendenti pubblici ed agenti pubblici • Nozione del rapporto di servizio • Società in mano pubblica: recenti indirizzi dalla tendenza estensiva evidenziati dal legislatore, anche nel contesto delle disposizioni inerenti alla "spending review" 	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14 – 17.00	<p>(art. 2, comma 2, del D.L. nr. 52 del 2012, art. 1, commi 7 e 8, e art. 4, comma 12, del D.L. nr. 95 del 2012)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gli elementi strutturali dell'illecito amministrativo e contabile • Le diverse voci di pregiudizio erariale che sono state accreditate nell'ambito della giurisprudenza: danno all'immagine e da disservizio • <u>Caso di studio pratico</u>: Disamina delle principali figure di agenti pubblici legati all'Amministrazione dal rapporto di servizio e commento di alcune fattispecie di danno da disservizio emerse nella più recente giurisprudenza. 	3
4^ giornata Lunedì 13/05/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Fattispecie di responsabilità amministrativa e contabile più ricorrenti in giurisprudenza: peculiari sottocategorie del danno patrimoniale in senso stretto, tra cui quello derivante dall'affidamento illecito di consulenze • La responsabilità civile della P.A. ed il danno indiretto • Particolari figure di responsabilità amministrativa tipizzata e sanzionatoria introdotte recentemente dal legislatore • Specifiche ipotesi di danno erariale legate al mancato rispetto degli adempimenti previsti dalla "spending review" (articolo 60, comma 14, del D.L. nr. 112 del 2008, ed articolo 9, comma 1, lettera a), del D.L. nr. 78 del 2009) • Procedimento monitorio ed esercizio del potere equitativo ai fini della riduzione dell'addebito • Possibilità di accedere al patteggiamento contabile • Le impugnazioni 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: esame e commento di alcune Sentenze delle Sezioni Giurisdizionali della Corte dei Conti attinenti ai diversi 	3

Data	Orario	Argomento	Ore
		settori dell'attività amministrativa, anche in relazione al rimborso delle spese legali a favore del convenuto in caso di assoluzione.	
5 ^a giornata Lunedì 20/05/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Gli agenti contabili pubblici e privati: fondamento della legittimazione passiva anche alla luce delle pronunce emesse dalla Suprema Corte • La responsabilità contabile in senso stretto e la sua peculiare disciplina • I conti giudiziali, l'obbligo di rendere il conto ed il relativo giudizio quale procedimento giudiziale, a carattere necessario, finalizzato a garantire il corretto utilizzo delle risorse pubbliche • Il ruolo rivestito dagli agenti contabili interni nel contesto degli obblighi connessi con la "spending review". 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: redazione, movimentazione e funzionamento di alcune tipologie di conti giudiziali 	3
MODULO 2 – LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E L'ATTIVITA' DI SPENDING REVIEW, ANCHE NELL'OTTICA DELLE FUNZIONI INTESTATE ALLA CORTE DEI CONTI E DEI RIFLESSI SUL DANNO ERARIALE IN RELAZIONE AL MAGGIORE RIGORE PREVISTO DALLE DISPOSIZIONI PIU' RECENTI IN MATERIA DI ANALISI E VALUTAZIONE DELLA SPESA			
6 ^a giornata Lunedì 27/05/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Analisi, valutazione e revisione della spesa quale attività necessaria per ottimizzare l'utilizzo delle risorse pubbliche, da correlare strettamente alle missioni istituzionali • Rilevazione dei debiti pregressi • Debiti fuori bilancio ed oneri latenti: D.M. 08.08.2010 e relative previsioni; circolari del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato in materia • Relazione annuale sullo stato della spesa • Contenuti principali dei due provvedimenti (D.L. nr. 52 e D.L. nr. 95) varati dal legislatore nel 2012 sul piano della "spending review" 	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: analisi delle varie tipologie di spese da cui possono scaturire debiti fuori bilancio e compatibilità con le disposizioni del D.M. 08.08.2010 attività amministrativa 	3
7^ giornata Lunedì 03/06/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • Particolari adempimenti preventivi di natura fiscale e principali provvedimenti cautelari connessi alla fase del pagamento delle spese da parte delle Amministrazioni Pubbliche • Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora ai sensi delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo nr. 231 del 2002, come modificato dal Decreto Legislativo nr. 192 del 2012 in funzione della Direttiva comunitaria nr. 2011/7/UE, relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali • Tempistica dei pagamenti ed interessi di mora negli appalti di lavori • Riflessi delle azioni concernenti la “<i>spending review</i>” in ordine all’osservanza dei termini di pagamento. 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: Ricognizione delle attività preventive finalizzate ad evitare i ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali e legittime ipotesi di deroga rispetto alle prescrizioni legali 	3
8^ giornata Lunedì 10/06/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • La notevole incidenza finanziaria del mercato inerente agli appalti pubblici sugli stanziamenti di bilancio delle Amministrazioni Pubbliche • I recenti interventi del legislatore finalizzati al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa nello specifico comparto a tutela dell’equilibrio della finanza pubblica, anche nel contesto della periodica attività di “<i>spending review</i>” • Legge nr. 190 del 2012 concernente misure di contrasto alla corruzione e circolare esplicativa 	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> Le disposizioni innovative contemplate nella Legge di stabilità nr. 228 del 2012 Convenzioni Consip, mercato elettronico della P.A. e spese in economia <u>Caso di studio pratico</u>: Esame delle diverse fattispecie di danno erariale connesse con le acquisizioni di beni e servizi attraverso le Centrali di committenza, il mercato elettronico e le spese in economia. 	3
9^ giornata Lunedì 17/06/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> Il quadro normativo di riferimento in materia di appalti pubblici. Le Direttive comunitarie di terza generazione e le principali novità rispetto alla legislazione previgente: dialogo competitivo, avvalimento dei requisiti speciali e sistema dinamico di acquisizione. I principi di carattere generale in materia a tutela della concorrenza e dell'apertura dei mercati. Codice sui contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo nr. 163 del 2006 e successive modificazioni; Regolamento di attuazione di cui al D.P.R. nr. 207 del 2010. Le fasi dell'evidenza pubblica disciplinate dal Codice, la stipula del contratto e l'approvazione dello stesso. 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <u>Caso di studio pratico</u>: <ul style="list-style-type: none"> Analisi e commento di una procedura di affidamento ordinario tipo, con particolare riferimento alla verifica dei requisiti, alla scissione tra aggiudicazione provvisoria e definitiva ed alla documentazione antimafia. Disamina dei riflessi concernenti le procedure ordinarie relative agli appalti pubblici sulla responsabilità amministrativa dei dipendenti delle stazioni appaltanti e degli agenti pubblici. Le pronunce relative al danno alla 	3

Data	Orario	Argomento	Ore
		concorrenza nella recente giurisprudenza della Corte dei Conti.	
MODULO 3 – CONTROLLI INTERNI E DELLA CORTE DEI CONTI SULLE PROCEDURE DI SPESA			
10 ^a giornata Lunedì 24/06/2013	9 – 13.00	<ul style="list-style-type: none"> • L'evoluzione del sistema dei controlli quale essenziale misura di garanzia oggettiva dell'ordinamento giuridico. • I controlli di regolarità amministrativa e contabile, preventivi e successivi, sulle procedure di spesa delle Amministrazioni statali in relazione al contenuto del Decreto Legislativo nr. 123 del 2011. • Il controllo preventivo di legittimità effettuato dalla Magistratura contabile, anche nella cornice degli ultimi interventi del legislatore: fondamento normativo, limiti, procedure ed effetti. • Il controllo preventivo in ordine all'affidamento di consulenze ed ai provvedimenti commissariali. • Il controllo successivo sulla gestione amministrativa degli Enti pubblici, a tenore dell'articolo 3, commi 4 e seguenti, della Legge nr. 20 del 1994, anche nella prospettiva degli obiettivi perseguiti dall'attività di <i>spending review</i>. 	4
	14 – 17.00	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Caso di studio pratico</u>: Esame in concreto della procedura afferente al controllo preventivo di legittimità ed al controllo successivo sulla gestione amministrativa, anche con riferimento agli adempimenti demandati alle Amministrazioni. 	3
Data da definire		Prova finale	