



Scuola Superiore
dell'Economia e delle Finanze

Dipartimento delle Scienze economiche e Dipartimento delle Scienze giuridiche

Bando di ammissione al

MASTER

I contratti pubblici in materia di lavori, beni e servizi.

Aspetti giuridici ed economici degli appalti e concessioni nell'attuale congiuntura
(1^a Edizione)

Art. 1

Corso e posti

La Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni" (SSEF), presso la sua sede di Via della Luce 35, organizza la **1^a Edizione del Master "I contratti pubblici in materia di lavori, beni e servizi. Aspetti giuridici ed economici degli appalti e concessioni nell'attuale congiuntura"**, per un massimo complessivo di 60 (sessanta) posti, destinati ai dipendenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, dell'AAMS, delle Agenzie fiscali, della Guardia di Finanza, degli altri Dicasteri e a tutti coloro (fino ad un massimo di 30) che sono in possesso dei titoli e requisiti di cui all'art. 4 del presente Bando.

E' stata inoltrata richiesta sia al Consiglio dell'Ordine dei Commercialisti di Roma, sia al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Roma per l'accreditamento del corso ai fini del riconoscimento dei crediti formativi per Avvocati e Praticanti abilitati al patrocinio.

Art. 2

Finalità del Master

Il programma del Master si caratterizza innanzi tutto per la completa integrazione della disciplina contenuta nel codice degli appalti con il diritto comunitario, primario e derivato, e con la disciplina contenuta nel regolamento esecutivo, nel codice del processo

amministrativo e nella legislazione speciale (ad es. decreto legislativo n. 159/2011, decreto legislativo n. 231/2002, decreto legislativo n. 123/2011).

Il riferimento all'attuale congiuntura mira ad evidenziare il particolare rilievo che assumono temi quali i contratti di partenariato-pubblico privato, i ritardi nei pagamenti e, più in generale, i condizionamenti derivanti dall'attuale situazione della finanza pubblica.

Art. 3

Sede, durata e articolazione del Master

Il Master ha una durata complessiva di circa 1.500 ore, di cui 312 ore di lezioni frontali, due prove d'esame scritte obbligatorie – una intermedia ed una finale (per un totale di 6 ore) –, seminari e studio individuale. Anche la partecipazione ai Seminari verrà considerata ai fini del calcolo delle ore di frequenza.

Le attività avranno inizio nel mese di febbraio 2012 e termineranno nel mese di giugno 2013.

Sono previste 7 ore di docenza settimanali, che si svolgeranno prevalentemente nelle giornate di lunedì (con orario: 9-13.00/14-17.00).

Il programma didattico-scientifico (Allegato 1) è disponibile sul sito della SSEF all'indirizzo www.ssef.it.

La calendarizzazione e le attività didattiche potranno subire variazioni, che saranno comunicate dalla SSEF.

Le date e gli argomenti dei Seminari saranno indicati successivamente, nel corso del Master.

Le due prove obbligatorie, una intermedia e l'altra al termine del Corso, si svolgeranno rispettivamente nei mesi di novembre 2012 e di giugno 2013.

Il rilascio dell'attestato finale da parte della SSEF sarà subordinato: alla frequenza di almeno il 75% delle lezioni e seminari; allo svolgimento della prova intermedia; al superamento di quella finale.

Art. 4

Requisiti per l'ammissione

Per l'ammissione alla selezione è necessario il possesso, alla data di pubblicazione del bando, di diploma di laurea (DL), laurea magistrale (LM) o laurea specialistica (LS) in Statistica, Economia e Commercio, Scienze Politiche, Scienze Bancarie, Scienze Economico-aziendali, Giurisprudenza, Matematica, Ingegneria, Architettura o in corsi attinenti alle Scienze della Pubblica Amministrazione, nonché in tutte le lauree equipollenti alle precedenti.

Possono partecipare al Master coloro che vengono designati dall'Amministrazione di appartenenza.

Possono, inoltre, presentare domanda di partecipazione coloro (dipendenti pubblici e non) che sono in possesso dei suddetti titoli di studio e selezionati dal Comitato scientifico di cui all'art. 7 del presente Bando.

I requisiti prescritti devono essere posseduti alla data di pubblicazione del Bando.

La Scuola si riserva di decidere se attivare o meno il Master in caso di mancato raggiungimento del numero minimo di 20 (venti) partecipanti.

Art. 5

Termini e modalità di presentazione della domanda di ammissione

Per i candidati *designati* dalle Pubbliche Amministrazioni, la selezione sarà subordinata alla ricezione di un formale atto di designazione della struttura di appartenenza, che deve pervenire - **entro il 31 gennaio 2012** - al seguente indirizzo:

Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni"
Dipartimento delle Scienze Economiche
Via Maresciallo Caviglia 24, 00194 Roma

Tutti gli altri candidati devono trasmettere – sempre **entro il 31 gennaio 2012** - la propria domanda di partecipazione al Master utilizzando l'apposito modulo scaricabile dal sito Internet della SSEF, all'indirizzo <http://www.ssef.it>. (Il prototipo è riportato anche nell'Allegato 2 del presente Bando). La domanda, a cui va allegato un *curriculum vitae et studiorum* datato, deve pervenire (attraverso raccomandata con ricevuta di ritorno) entro e non oltre la medesima data, all'indirizzo di cui sopra.

I candidati (designati e non) dovranno specificare se intendono frequentare l'intero Master ovvero – oltre alla parte generale, comunque obbligatoria per tutti - singoli Moduli (in ogni caso, non meno di due).

Nel *curriculum*, i candidati - compresi quelli designati dalla Pubblica Amministrazione - sono tenuti a specificare:

- a) i dati anagrafici (cognome, nome, luogo, data di nascita e codice fiscale), il luogo di residenza (indirizzo, Comune e codice di avviamento postale), il recapito telefonico e quello di posta elettronica;
- b) il possesso del diploma di laurea, con indicazione della data di conseguimento, dell'Università che l'ha rilasciato e del voto finale;
- c) le eventuali pubblicazioni su riviste scientifiche;
- d) i Corsi di perfezionamento e i Master post-laurea;
- e) le esperienze professionali;
- f) le mansioni svolte presso l'Ufficio di appartenenza (nel caso di dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni);
- g) l'autorizzazione al trattamento dei dati personali ai sensi del D. Lgs. n. 196/2003 ai fini della presente procedura.

Non si tiene conto delle domande incomplete ed irregolari. In particolare, non saranno ammessi a partecipare al Master i candidati le cui domande non contengano le indicazioni circa il possesso dei requisiti richiesti per l'ammissione, il *curriculum vitae* e le dichiarazioni richieste dal Bando.

La SSEF non è responsabile dell'eventuale smarrimento delle proprie comunicazioni conseguente alle inesatte o incomplete dichiarazioni del candidato sul proprio recapito, oppure conseguente alla mancata o tardiva comunicazione del cambiamento di recapito rispetto a quello indicato nella domanda.

I partecipanti sono ammessi al Master con riserva di accertamento del possesso dei requisiti di ammissione. La SSEF può disporre in qualsiasi momento l'esclusione dei partecipanti, ove venga accertata la mancanza di tali requisiti.

Art. 6 **Quota di partecipazione**

La quota di partecipazione individuale al Master è pari a:

euro 1.500	Modulo comune (cfr. allegato 1)
euro .800	Primo modulo specialistico
euro 400	Secondo modulo specialistico
euro 200	Terzo modulo specialistico
euro 200	Quarto modulo specialistico
euro 300	Quinto modulo specialistico

In caso di partecipazione all'intero Master la quota di partecipazione complessiva si riduce a euro 3.000.

Tutte le suindicate quote si riducono del 50% per i dipendenti designati dalle Agenzie Fiscali, dalla Guardia di Finanza, dagli altri Dicasteri, e da altre Pubbliche Amministrazioni.

Per regolarizzare l'iscrizione al Master, le quote di partecipazione dovranno essere versate in un'unica soluzione entro e non oltre 10 (dieci) giorni dalla data di pubblicazione dell'elenco degli ammessi sul sito della SSEF (www.ssef.it), a mezzo di bonifico bancario a favore della Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni" (causale: "Iscrizione al Master in Contratti pubblici in materia di lavori, beni e servizi, 1^a Edizione"), con l'indicazione delle seguenti coordinate bancarie:

CIN	Q
COD. ABI	01000
CAB	03234
N° CONTO	622
IBAN	IT76Q01000032340000000000622

Per le Pubbliche Amministrazioni, il pagamento - con le stesse scadenze - può essere effettuato sul conto di tesoreria unica n. 12109 (tesoreria 348), presso la Banca d'Italia.

La rinuncia alla partecipazione al Master non esime dal pagamento della quota, né dà diritto alla restituzione della stessa.

La quota è comunque dovuta qualora l'attestato finale non venga rilasciato per mancanza delle condizioni specificate nel precedente art. 3 del Bando.

Art. 7
Modalità di svolgimento della selezione

La selezione dei candidati non designati dalle Pubbliche Amministrazioni, di cui all'art. 5, è operata sulla base della valutazione del *curriculum vitae et studiorum* presentato e dei seguenti titoli:

- a) voto di laurea;
- b) esami del corso di laurea attinenti le materie trattate nel Master;
- c) eventuali pubblicazioni riguardanti temi attinenti al medesimo argomento;
- d) attestati di partecipazione a corsi di specializzazione, master *post-lauream* attinenti ai contenuti del Master;
- e) abilitazione all'esercizio della professione forense;
- f) eventuali esperienze professionali nelle Pubbliche Amministrazioni.

La selezione dei candidati verrà effettuata da un Comitato scientifico, nominato dal Rettore della SSEF, composto da professori ed esperti delle materie oggetto del Master. L'elenco degli ammessi sarà disponibile sul sito della SSEF all'indirizzo www.ssef.it.

Art. 8
Trattamento dei dati

I dati trasmessi dai candidati nelle domande di ammissione verranno conservati e trattati in ottemperanza alla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.

Art. 9
Disposizioni finali

Per informazioni di carattere didattico-scientifico, è possibile rivolgersi al Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF (tel. 06-98016643/216, email: ssef.scienzeeconomiche@finanze.it ovvero: 06-98016646, email: ssef.scienze giuridiche@finanze.it)

Roma,

Il Rettore della SSEF
Prof. Giuseppe Pisauro



ALLEGATO 1

I CONTRATTI PUBBLICI IN MATERIA DI LAVORI, BENI E SERVIZI. ASPETTI GIURIDICI ED ECONOMICI DEGLI APPALTI E CONCESSIONI NELL'ATTUALE CONGIUNTURA

Programma didattico-scientifico

(Eventuali variazioni del programma saranno comunicate ai partecipanti durante il Master)

Data	Argomenti	Ore
20/2/2012	Tavola Rotonda	4
	MODULO COMUNE <u>LA DISCIPLINA COMUNE DEI CONTRATTI PUBBLICI</u> - 23 giornate -	
27/2/2012 1^ giornata	IL SISTEMA DELLE FONTI <ul style="list-style-type: none"> • I rapporti con il diritto comunitario • Fonti nazionali e fonti regionali • I principi dell'art. 2 del codice degli appalti 	7
5/3/2012 2^ giornata	PRINCIPI GENERALI DI BILANCIO E CONTABILITÀ PUBBLICA IN MATERIA DI APPALTI	7

<p>12/3/2012</p> <p>3^ giornata</p>	<p>LA CONCORRENZA PER IL MERCATO. LA CONCESSIONE AI PRIVATI MEDIANTE ASTE.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il disegno delle procedure competitive: <ul style="list-style-type: none"> ○ introduzione metodologica alla natura dell'interazione compratore-venditori ○ criteri di aggiudicazione: prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa ○ proprietà di diversi possibili meccanismi di asta ○ il ruolo della base d'asta nelle procedure competitive • Le formule di aggiudicazione: <ul style="list-style-type: none"> ○ formule a punteggio assoluto ○ formule a punteggio relativo 	7
<p>19/3/2012</p> <p>4^ giornata</p>	<p>PREVENZIONE DELLA COLLUSIONE NEGLI APPALTI PUBBLICI E STRUMENTI INNOVATIVI DI <i>PUBLIC PROCUREMENT</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Competizione e collusione in mercati oligopolistici • Disegno dei lotti e prevenzione della collusione negli appalti pubblici • Altri strumenti per ridurre il rischio di collusione negli appalti 	7
<p>26/3/2012</p> <p>5^ giornata</p>	<p>I CONTRATTI PUBBLICI IN MATERIA DI LAVORI, BENI E SERVIZI: IL QUADRO GENERALE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il contratto ad evidenza pubblica. • L'appalto di lavori. • Gli altri sistemi di realizzazione dei lavori pubblici. • L'appalto di fornitura di beni e servizi. • Gli appalti misti. 	7
<p>2/4/2012</p> <p>6^ giornata</p>	<p>Segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La concessione di servizi. • I contratti sopra-soglia e quelli sotto-soglia. • L'accordo quadro. • I contratti esclusi dall'applicazione del Codice. • I modelli non riconducibili alla disciplina del Codice sugli appalti. 	7

16/4/2012 7^ giornata	I SOGGETTI <ul style="list-style-type: none"> • L'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. • L'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. • Il Consiglio superiore dei lavori pubblici. • Le stazioni appaltanti. • Le centrali di committenza. • I soggetti operanti nell'ambito della stazione appaltante. • L'accesso agli atti della stazione appaltante 	7
30/4/2012 8^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • I soggetti affidatari. • Le vicende soggettive dell'offerente e dell'esecutore del contratto. • La qualificazione 	7

<p>7/5/2012</p> <p>9^ giornata</p>	<p>IL DISEGNO DI PROCESSI CENTRALIZZATI DI <i>PUBLIC PROCUREMENT</i> E LA NATURA DEI CONTRATTI D'APPROVVIGIONAMENTO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vantaggi/svantaggi derivanti dalla centralizzazione degli acquisti • Strategie di centralizzazione: esperienze internazionali e il caso italiano (Consip S.p.A) • Strumenti di centralizzazione per diversi livelli di centralizzazione: l'istituto degli Accordi Quadro • La natura dei contratti di acquisto: <ul style="list-style-type: none"> ○ contratti a rimborso, a prezzo fisso e a incentivo con applicazioni a convenzioni Consip ○ strumenti a difesa della qualità 	7
<p>14/5/2012</p> <p>10^ giornata</p>	<p>LA FASE DELL'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO</p> <ul style="list-style-type: none"> • La delibera a contrarre. • La procedura aperta. • La procedura ristretta. • Le procedure negoziate. • Rinnovo e proroga dei contratti. • Il dialogo competitivo. 	7
<p>21/5/2012</p> <p>11^ giornata</p>	<p>Segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il bando di gara, dopo il decreto sviluppo. • I capitolati. • Gli inviti. • Le offerte. • Gli avvisi. • La pubblicità. 	7
<p>28/5/2012</p> <p>12^ giornata</p>	<p>Segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le garanzie a corredo dell'offerta. • I controlli sul possesso dei requisiti soggettivi. • La regolarizzazione delle domande e delle offerte. 	7

4/6/2012 13^ giornata	I criteri di aggiudicazione: <ul style="list-style-type: none"> • Il prezzo più basso • L'offerta economicamente più vantaggiosa 	7
11/6/2012 14^ giornata	Le offerte anomale: <ul style="list-style-type: none"> • I criteri di individuazione e di verifica delle offerte anomale • Il procedimento di verifica e di esclusione delle offerte anomale • La disciplina delle offerte anomale nei contratti sotto-soglia 	7
10/9/2012 15^ giornata	Le sedute di gara. L'aggiudicazione. Le vicende soggettive del candidato, dell'offerente e dell'aggiudicatario. I controlli.	7
17/9/2012 16^ giornata	LA STIPULA DEL CONTRATTO E LA FASE DELL'ESECUZIONE <ul style="list-style-type: none"> • Principi relativi alla fase dell'esecuzione. • La stipula del contratto. • La cauzione definitiva. • Il subappalto. • Le vicende soggettive dell'esecutore del contratto. 	7
24/9/2012 17^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • La tracciabilità dei pagamenti. • La cessione dei crediti derivanti dal contratto d'appalto. 	7
1/10/2012 18^ giornata	LA GESTIONE DELLE RISORSE RELATIVE ALL'ATTIVITÀ CONTRATTUALE <ul style="list-style-type: none"> • I controlli interni nelle Amministrazioni pubbliche a seguito del decreto legislativo n. 150/2009. • Il controllo preventivo di legittimità di cui all'articolo 3 della Legge n. 20 del 1994. • Il controllo successivo sulla gestione amministrativa delle Amministrazioni pubbliche. 	7

8/10/2012 19^ giornata	LA TUTELA GIURISDIZIONALE INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO <ul style="list-style-type: none"> • La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo in materia di appalti e concessioni. • Il rito speciale in materia di appalti. 	7
15/10/2012 20^ giornata	La sorte del contratto a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione. <ul style="list-style-type: none"> • La responsabilità civile della P.A. per i danni cagionati nella fase dell'affidamento. • Le sanzioni di cui all'art. 123 del Codice del processo amministrativo. 	7
22/10/2012 21^ giornata	LE A.D.R. IN MATERIA DI APPALTI <ul style="list-style-type: none"> • L'informativa sull'intenzione di proporre ricorso e l'autotutela decisoria. • I pareri di precontenzioso dell'Autorità di vigilanza. • La transazione. • L'accordo bonario. • L'arbitrato 	7
29/10/2012 22^ giornata	LA RESPONSABILITÀ PENALE <ul style="list-style-type: none"> • L'attività contrattuale della P.A. e la responsabilità penale. • La nuova disciplina in materia di documentazione antimafia 	7

5/11/2012 23^ giornata	LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA <ul style="list-style-type: none"> • L'attività contrattuale della P.A. e la responsabilità amministrativo-contabile. 	
	PROVA INTERMEDIA	3
PRIMO MODULO SPECIALISTICO <u>LA DISCIPLINA RELATIVA AGLI APPALTI ED ALLE CONCESSIONI DI LAVORI</u> - 10 giornate -		
12/11/2012 24^ giornata	L'INDIVIDUAZIONE DELLE ESIGENZE DELLA STAZIONE APPALTANTE E LA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI <ul style="list-style-type: none"> • La programmazione e gli studi di fattibilità. • La progettazione. 	7
19/11/2012 25^ giornata	<ul style="list-style-type: none"> • La verifica del progetto. • L'affidamento degli incarichi di progettazione. • Concorsi di progettazione e concorsi d'idee. • Garanzie che devono prestare i progettisti. 	7
26/11/2012 26^ giornata	LA QUALIFICAZIONE DEGLI ESECUTORI DEI LAVORI <ul style="list-style-type: none"> • Il sistema unico di qualificazione di cui all'art. 40 del Codice. • Le SOA e il compito di vigilanza dell'Autorità. • I requisiti ed il procedimento per la qualificazione. • La qualificazione per i lavori d'importo pari o inferiore a 150.000 euro. 	7
3/12/2012 27^ giornata	LA FASE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO <ul style="list-style-type: none"> • Le garanzie, le coperture assicurative e la garanzia globale di esecuzione. • La direzione dei lavori. • I piani di sicurezza. • La consegna, la sospensione e la ripresa dei lavori. 	7

10/12/2012 28^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • La contabilità dei lavori. • Le riserve. • I pagamenti e le conseguenze del ritardo nei pagamenti. 	7
17/12/2012 29^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • Termini di adempimento e penali. • Il prezzo chiuso e la disciplina delle compensazioni. • Le varianti in corso d'opera. 	7
7/1/2013 30^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • Recesso e risoluzione del contratto. • Il collaudo dei lavori. 	7
14/1/2013 31^ giornata	LA CONCESSIONE DI LAVORI, LA FINANZA DI PROGETTO E LA LOCAZIONE FINANZIARIA <ul style="list-style-type: none"> • L'affidamento della concessione di lavori. • Gli appalti di lavori affidati dai concessionari di lavori. • La disciplina nella fase di esecuzione della concessione di lavori. 	7
21/1/2013 32^ giornata	Segue: <ul style="list-style-type: none"> • L'affidamento della concessione mediante finanza di progetto. • La locazione finanziaria. 	7
28/1/2013 33^ giornata	L'ACQUISIZIONE DI LAVORI SOTTO-SOGLIA <ol style="list-style-type: none"> 1) La disciplina degli appalti di lavori sotto-soglia. 2) La procedura ristretta semplificata per gli appalti di importo inferiore a un milione. 3) L'acquisizione di lavori in economia. 4) La contabilità dei lavori in economia. 	7

SECONDO MODULO SPECIALISTICO
LA DISCIPLINA RELATIVA AGLI APPALTI DI FORNITURE DI SERVIZI
- 4 giornate -

4/2/2013 34^ giornata	1) La programmazione. 2) La progettazione e la verifica della progettazione. 3) La qualificazione degli affidatari dei contratti di servizi e forniture.	7
11/2/2013 35^ giornata	4) Strumenti innovativi per gli acquisti pubblici: il Mercato Elettronico nella P.A (MEPA). 5) Il sistema dinamico di acquisizione. 6) Il mercato elettronico.	7
18/2/2013 36^ giornata	7) L'esecuzione del contratto. 8) Il direttore dell'esecuzione. 9) La contabilità e i pagamenti. 10) La disciplina del ritardo nei pagamenti nel decreto legislativo n. 231/2002. 11) L'adeguamento dei prezzi. 12) Le modifiche in corso di esecuzione del contratto.	7
25/2/2013 37^ giornata	13) La verifica di conformità. 14) L'acquisizione di forniture e servizi in economia.	7

TERZO MODULO SPECIALISTICO
APPALTI DI LAVORI RELATIVI AI BENI DEL PATRIMONIO CULTURALE
- 2 giornate -

4/3/2013 38^ giornata	1) Inquadramento generale della materia. 2) La progettazione dei lavori. 3) La qualificazione degli esecutori di lavori.	7
--------------------------	--	---

11/3/2013 39^ giornata	4) L'affidamento del contratto. 5) L'esecuzione del contratto. 6) Le varianti. 7) Il collaudo dei lavori.	7
QUARTO MODULO SPECIALISTICO <u>LA DISCIPLINA DEGLI APPALTI NEI SETTORI SPECIALI</u> - 2 giornate -		
18/3/2013 40^ giornata	1) L'ambito oggettivo di applicazione della disciplina. 2) L'ambito soggettivo di applicazione della disciplina.	7
25/3/2013 41^ giornata	3) Le procedure di aggiudicazione. 4) I sistemi di qualificazione.	7
QUINTO MODULO SPECIALISTICO <u>INFRASTRUTTURE STRATEGICHE</u> - 3 giornate -		
8/4/2013 42^ giornata	1) Gli strumenti di accelerazione delle procedure di approvazione dei progetti.	7
15/4/2013 43^ giornata	2) Le procedure di VIA per le infrastrutture strategiche.	7
22/4/2013 44^ giornata	3) I sistemi di realizzazione e le procedure di affidamento.	7
	PROVA FINALE	3

Le date e gli argomenti dei Seminari verranno indicati successivamente.
Le date delle due prove d'esame (entrambe obbligatorie) verranno comunicate successivamente.