



Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"  
Il Rettore

**Ministero dello Sviluppo Economico**  
Ufficio per gli affari generali e per le risorse  
**REGISTRO UFFICIALE**  
Prot. n. 0028354 - 05/10/2012 - INGRESSO

Protocollo: 8854

Allegati: 1



Roma, 26 SET. 2012

Al Capo di Gabinetto del Ministero dello  
Sviluppo Economico  
Via Molise, 2  
00187 Roma

e, p.c.



Al Responsabile dell' Ufficio per gli Affari  
Generali e le Risorse  
Divisione V - Formazione  
Via Veneto, 33  
00187 Roma

**OGGETTO:** Master sul Bilancio pubblico e *Spending review* - I Edizione - Roma

La Scuola Superiore dell'Economia e delle Finanze "Ezio Vanoni" (Dipartimento delle Scienze economiche), in *partnership* con la Ragioneria Generale dello Stato, organizza la 1<sup>a</sup> Edizione del Master sul Bilancio pubblico e *Spending review*.

E' noto come l'area della contabilità pubblica nell'ultimo decennio abbia subito profonde trasformazioni e vincoli più stringenti, a partire dal peso crescente assunto dalle regole esterne, riconducibili direttamente o indirettamente al contesto europeo, per proseguire con l'adozione di schemi di contabilità diversi da quelli tradizionali, con l'introduzione di forme di maggiore flessibilità nelle fasi della predisposizione e della gestione dei bilanci che si accompagnano a una maggiore enfasi sul monitoraggio tempestivo dei flussi di bilancio e sulla capacità di valutazione degli effetti finanziari delle decisioni pubbliche.

Oltre all'approfondimento di tali tematiche e alla ricognizione delle misure più recenti (L. n.135/2012), il Master intende concentrarsi sulle analisi e sulle indicazioni connesse alla *Spending review*, a partire dalla legge di riforma della contabilità e della finanza pubblica (L. 196/2009) fino ad arrivare al Rapporto 2012 realizzato dalla Ragioneria Generale dello Stato, sulla base di quanto disposto dall'art. 41 della L. 196/2009.

Una parte del percorso formativo verrà dedicata anche alle metodologie per l'analisi e valutazione della spesa pubblica: in particolare, all'analisi DEA (*Data Envelopment Analysis*) dell'efficienza.





Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"  
*Il Rettore*

L'attività didattica avrà inizio nel mese di novembre 2012 e terminerà nel mese di dicembre 2013, per un totale di circa 210 ore articolate in lezioni frontali, seminari e due prove scritte obbligatorie (intermedia e finale).

Il rilascio dell'attestato finale da parte della SSEF sarà subordinato: alla frequenza di almeno il 75% delle lezioni e seminari, allo svolgimento della prova intermedia, nonché al superamento della prova finale.

Le lezioni si terranno con cadenza settimanale, prevalentemente nella giornata di mercoledì (dalle ore 9.00 alle 17.00), nella sede della SSEF di Via della Luce, n. 35.

Codesta Amministrazione potrà designare fino a 2 (due) partecipanti, ritenuti in grado di poter utilmente frequentare il Corso in relazione alle specifiche caratteristiche del ruolo e delle attinenti competenze istituzionali.

La quota individuale di partecipazione è pari ad euro 1.200 (milleduecento).

Il termine di presentazione delle designazioni è lunedì 19 novembre 2012.

Per ogni altra informazione, è possibile rivolgersi al Dipartimento delle Scienze economiche della SSEF, all'indirizzo e-mail: [ssef.scienzeeconomiche@finanze.it](mailto:ssef.scienzeeconomiche@finanze.it) (il Bando di ammissione è disponibile sul sito [www.ssef.it](http://www.ssef.it)).

In attesa di un cortese riscontro, Le invio i più cordiali saluti

Prof. Giuseppe Pisauro





Scuola superiore  
dell'economia e delle finanze  
"Ezio Vanoni"

## Allegato 1

### Programma didattico-scientifico

(Eventuali variazioni del programma saranno comunicate ai partecipanti durante il Master)

Data	Orario	Argomento	Ore
		<b>PROLUSIONE</b>	
1^ giornata 28/11/2012	9 - 13.00	<ul style="list-style-type: none"><li>• Le funzioni, i principi e le teorie del bilancio pubblico</li><li>• Le definizioni di operatore pubblico.<ul style="list-style-type: none"><li>○ <i>Concetti statistici di amministrazione pubblica o di unità pubblica; definizione in ambito giuridico della natura pubblica di un ente</i></li></ul></li><li>• Le aggregazioni settoriali delle unità pubbliche</li><li>• La struttura formale del bilancio: concetti introduttivi e anticipazioni<ul style="list-style-type: none"><li>○ <i>Le diverse versioni: di previsione e a consuntivo; di competenza e di cassa; annuale e pluriennale; a legislazione vigente e programmatico</i></li></ul></li><li>• La partizione fra conto economico (sopra la linea) e conto finanziario (sotto la linea)</li><li>• Gli indicatori di bilancio e i saldi di finanza pubblica: definizioni e raccordi<ul style="list-style-type: none"><li>○ <i>I saldi corretti per il ciclo: alcune anticipazioni</i></li></ul></li></ul>	7

Data	Orario	Argomento	Ore
2^ giornata 05/12/2012	9 - 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trattato UE e Patto di stabilità e crescita</li> <li>• L'attuale crisi economica e gli squilibri di finanza pubblica</li> <li>• La revisione delle regole di bilancio a livello europeo e nazionale</li> <li>• Il rafforzamento della <i>governance</i> economica europea <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Focus: <i>Fiscal Compact</i> e <i>Growth Compact</i></li> </ul> </li> </ul>	7
3^ giornata 12/12/2012	9 - 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Motivi, contenuto ed efficacia delle regole di bilancio</li> <li>• Le leggi di contabilità: L. 468/1978; L. 362/88; L. 94/97; L. 208/99; L. 196/09 e la sua riforma</li> <li>• I fondamenti costituzionali del Bilancio pubblico e l'obbligo costituzionale di copertura finanziaria della spesa</li> <li>• La revisione dell'art. 81 della Costituzione e la legge "rinforzata"</li> </ul>	7
4^ giornata 19/12/2012	9 - 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciclo di bilancio europeo e modifiche a quello italiano</li> <li>• Documenti e strumenti della programmazione economico-finanziaria</li> <li>• Nota tecnico-illustrativa</li> <li>• La costruzione delle previsioni di finanza pubblica</li> <li>• Previsioni a legislazione vigente e previsioni a politiche invariate</li> <li>• Previsioni per livelli di governo</li> </ul>	7
5^ giornata 09/01/2013	9 - 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Il processo di decentramento</li> <li>• La riforma del Titolo V: richiami</li> <li>• La legge delega sul federalismo fiscale: conseguenze sui bilanci pubblici e sulle relazioni tra i livelli di governo</li> <li>• Il federalismo demaniale</li> </ul>	4
	14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decreto Legislativo 91/2011: adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili</li> </ul>	3

Data	Orario	Argomento	Ore
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Attuazione dell'armonizzazione dei bilanci delle Regioni e degli Enti locali</li> </ul>	
6^ giornata 16/01/2013	9- 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Il Patto di Stabilità Interno</li> </ul> <p>Mutamenti molto frequenti dal 1999 e conseguenti costi di aggiustamento, con riferimento: a) ambito di applicazione (enti coinvolti in base alla popolazione); b) obiettivi da raggiungere (saldi di bilancio, cassa e competenza, tetti di spesa corrente o in conto capitale); c) formulazioni definitorie (definizioni più o meno comprensive: interessi, trasferimenti dallo Stato e/o dalla UE, spese eccezionali, ecc); d) regimi sanzionatori e schemi incentivanti (divieti di assunzione a tempo indeterminato, limiti all'indebitamento, vincoli all'acquisto di beni e servizi); e) sistemi di monitoraggio (sulla cassa, sulla competenza e secondo i criteri della contabilità nazionale). Analisi del rispetto del Patto da parte degli Enti nei vari anni; analisi delle sanzioni per il mancato rispetto.</p>	4
	14- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fabbisogni e costi standard</li> </ul>	3
7^ giornata 23/01/2013	9-13.00	<p>Le diverse tecniche di quantificazione a seconda che si faccia riferimento ai valori iscritti nel Bilancio dello Stato o a quelli calcolati ai fini dei diversi saldi di finanza pubblica (indebitamento, fabbisogno), a dati di consuntivo o a previsioni, alla fase di definizione del quadro tendenziale di finanza pubblica o a quella di quantificazione degli effetti dei provvedimenti legislativi, ecc.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Entrate tributarie e contributive</li> </ul>	4
	14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Spesa corrente e in conto capitale</li> <li>Focus: I Consumi intermedi</li> <li>Focus: I debiti fuori bilancio</li> </ul>	3
8^ giornata 30/01/2013	9-13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Spesa per il pubblico impiego</li> </ul>	4

Data	Orario	Argomento	Ore
	14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Spesa degli Enti territoriali</li> <li>• SIOPE</li> </ul>	3
9^ giornata 06/02/2013	9- 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Spesa per pensioni</li> </ul>	4
	14- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I trasferimenti alle imprese</li> </ul>	3
10^ giornata 13/02/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Il progetto di riforma delle procedure</li> <li>• Equilibrio dei poteri tra Esecutivo e Parlamento</li> <li>• Qualche analisi comparata rispetto ad altri paesi</li> <li>• L'esperienza del <i>Congressional Budget Office</i>.</li> </ul>	7
11^ giornata 20/02/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Art. 81, comma 4, della Costituzione</li> <li>• Modalità di copertura</li> <li>• Clausola di salvaguardia</li> <li>• Copertura finanziaria sui saldi di finanza pubblica</li> <li>• Copertura della Legge di Stabilità</li> </ul>	7
12^ giornata 27/02/2013	9- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bilancio di competenza e quello di cassa. Pro e contro: il dibattito.</li> <li>• La distinzione temporale: Bilancio di previsione e a consuntivo. Il Bilancio di previsione quale strumento informativo e di autorizzazione di spesa. Legge di bilancio; Legge finanziaria (nei tre modelli successivi "omnibus", "snella", "robusta") e i disegni di legge collegati; Legge di stabilità</li> </ul>	7
13^ giornata 06/03/2013	9- 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La classificazione economica dei flussi di entrata e di spesa</li> </ul>	4

<b>Data</b>	<b>Orario</b>	<b>Argomento</b>	<b>Ore</b>
	<i>14-17.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La classificazione funzionale: l'articolazione per Missioni e Programmi. Il raccordo tra la rappresentazione per Missioni e Programmi.</li> <li>• La classificazione funzionale COFOG (le Azioni)</li> </ul>	3
<b>14^giornata 13/03/2013</b>	<i>9-17.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Le fasi della spesa e dell'entrata</li> <li>• Bilancio decisionale e Bilancio gestionale</li> <li>• I residui</li> <li>• L'assestamento</li> <li>• Fondi di bilancio (fondi speciali, di riserva, ecc.)</li> <li>• Allegati al Bilancio</li> <li>• Bilancio pluriennale a legislazione vigente e programmatico</li> <li>• Il Conto del patrimonio e i beni pubblici</li> </ul>	7
<b>15^giornata 20/03/2013</b>	<i>9-13.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestione della Tesoreria</li> <li>• Contabilità speciali</li> </ul>	4
	<i>14-17.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• I nuovi rapporti tra pubblica amministrazione e imprese per incassi e pagamenti: riscossione, certificazione dei crediti e compensazioni.</li> </ul>	3
<b>16^giornata 27/03/2013</b>	<i>9-13.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Significato del concetto di costo; centri di costo; elementi costitutivi della contabilità economico-analitica; riconoscimento ed inserimento dei costi nel piano dei conti</li> </ul>	4
	<i>14-17.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riconciliazione della contabilità finanziaria con la contabilità economico-analitica</li> </ul>	3

Data	Orario	Argomento	Ore
17^giornata 17/04/2013	9-13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aziende Sanitarie</li> </ul>	4
	14- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Università e Ricerca</li> </ul>	3
18^giornata 08/05/2013	9-11.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Istituti scolastici</li> </ul>	2
	11-13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altri Enti delle Amministrazioni pubbliche</li> </ul>	2
	14- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ANAS, Ferrovie dello Stato S.p.a. ed altre imprese pubbliche</li> </ul>	3
19^giornata 15/05/2013	9- 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La revisione e la riqualificazione della spesa pubblica (<i>spending review</i>): <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Il caso dei Vigili del Fuoco</li> </ul> </li> <li>• Un'analisi comparata a livello internazionale</li> </ul>	4
	14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Il Rapporto 2012 sulla spesa delle Amministrazioni centrali dello Stato.</li> </ul>	3
20^giornata 22/05/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obiettivi e indicatori di risultato</li> <li>• Collegamento tra programmazione finanziaria e <i>performance</i></li> <li>• Nota integrativa ai bilanci dei Ministeri</li> </ul>	7

Data	Orario	Argomento	Ore
21^giornata 29/05/2013	9-13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'esperienza dei Nuclei di valutazione della spesa</li> </ul>	4
	14- 17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'analisi delle strutture a livello periferico: metodologia e primi approcci</li> </ul>	3
22^giornata 05/06/2013	9-17.00	Metodologie per l'analisi e valutazione della spesa pubblica: l'analisi DEA ( <i>Data Envelopment Analysis</i> ) dell'efficienza (Parte I) (Livello base)	7
23^giornata 12/06/2013	9-17.00	Metodologie per l'analisi e valutazione della spesa pubblica: l'analisi DEA ( <i>Data Envelopment Analysis</i> ) dell'efficienza (Parte II) (Livello base)	7
24^giornata 19/06/2013	9-17.00	Metodologie per l'analisi e valutazione della spesa pubblica: l'analisi DEA ( <i>Data Envelopment Analysis</i> ) dell'efficienza (Parte III) (Livello base)	7
25^giornata 11/09/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestione informatica delle procedure</li> </ul>	7
26^giornata 18/09/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Le procedure di spesa centrali e periferiche</li> <li>I controlli di Ragioneria</li> </ul>	7
27^giornata 25/09/2013	9-17.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Il controllo successivo sulla gestione del Bilancio da parte della Corte dei Conti</li> <li>I profili di responsabilità amministrativo-contabile</li> </ul>	7

<b>Data</b>	<b>Orario</b>	<b>Argomento</b>	<b>Ore</b>
<b>28^giornata</b> <b>02/10/2013</b>	<i>9-13.00</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La L. 135/2012 per la revisione dell spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini</li> <li>• Un bilancio ad oggi e le prospettive</li> </ul>	<i>4</i>
	<i>14-17.00</i>		<i>3</i>
<b>29^giornata</b>	<i>Dicembre</i> <i>2013</i>	<b>PROVA SCRITTA OBBLIGATORIA</b>	<i>3</i>
<b>30^giornata</b>	<i>Dicembre</i> <i>2013</i>	<b>SEMINARIO DI CHIUSURA</b>	<i>3</i>

Le date e gli argomenti della Prolusione e dei Seminari verranno indicati successivamente.

Le date delle due prove d'esame (entrambe obbligatorie) verranno comunicate successivamente.