



Ministero dello Sviluppo Economico

DIREZIONE GENERALE PER LE ATTIVITA' TERRITORIALI
DIVISIONE XII - ISPettorato TERRITORIALE CAMPANIA

**Oggetto: Scorrimento graduatoria e aggiudicazione alla Ditta Metroservices con efficacia sospensiva per l'affidamento del servizio di portineria/reception presso la sede dell'Ispettorato Territoriale Campania – Piazza Garibaldi, 19 alla
Periodo 28.09.2020–27.09.2021.
Cig. 78636232.**

IL DIRIGENTE

VISTA la determina a contrarre prot. n° 457 del 17.06.2020 , con cui si è disposto l'avvio della procedura sottosoglia ex art. 36 D.lgs 50/2016, per la fornitura del servizio in oggetto;

VISTO l'invito ns. prot. n°0064116 del 18-06-2020, tramite piattaforma 'Acquisti in rete', essendo tale 'prodotto' acquistabile sul *Mepa*, nella categoria *Servizi di accoglienza e portierato*, con un RDO, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, invitando n°50 OE iscritti al *Mepa*, offerenti il servizio in provincia di Napoli, utilizzando il criterio del sorteggio senza alcuna esclusione, in ossequio alla sentenza TAR Sardegna, sez. I, sent. 17 dicembre 2019 n. 891;

CONSIDERATO che in data 08/07/2020 alle ore 10,00 era prevista la scadenza della presentazione delle offerte e che in pari data, dopo l'orario indicato si è proceduto all'apertura delle buste secondo la piattaforma *Mepa*;

TENUTO CONTO che sono pervenute n° 3 offerte entro i termini stabiliti da parte delle seguenti Ditte:

- NEW SECURITY;
- METROSERVICES SRL;
- COSMOPOL SECURITY;

TENUTO CONTO del promemoria del Rup ns prot. n° 81852 del 23.7.2020, in cui lo stesso dichiarava che dall'esame della busta amministrativa era emerso che:

1. L'offerta della Metroservices era completa di tutti i documenti richiesti, sottoscritti digitalmente;
2. L'offerta della New Security era completa di tutti i documenti richiesti, sottoscritti digitalmente, tranne che per il disciplinare di gara il cui file anche se allegato e sottoscritto digitalmente non era leggibile, quindi non consentiva di verificarne il contenuto;
3. L'offerta della Cosmopol non era corredata dalla polizza fideiussoria come richiesta all'art. 10 del disciplinare;

TENUTO CONTO dell'art. 14 del disciplinare di gara che prevede che *'Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, e in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del Codice.'*, questa Stazione Appaltante ha richiesto di sanare le suddette irregolarità e incompletezze entro il 13.7.2020;

PRESO ATTO che la Ditta Cosmopol non ha presentato entro i termini stabiliti per il soccorso istruttorio la cauzione provvisoria come richiesta;

PRESO ATTO che la Ditta New Security ha provveduto entro i termini richiesti a sanare l'offerta attraverso la ripresentazione del disciplinare in formato leggibile e sottoscritto digitalmente;

CONSIDERATO che in data 14.7.2020 è stata esclusa tramite l'apposita funzionalità del *Mepa* l'offerta presentata dalla Cosmopol, ai sensi degli artt. 10 e 14 del disciplinare di gara, essendo decorso inutilmente il termine per provvedere e che contestualmente si è proceduto all'apertura delle buste economiche degli altri 2 OE;

PRESO ATTO che entrambe le buste economiche erano complete di tutti gli elementi richiesti ed erano sottoscritte digitalmente;

CONSIDERATA la graduatoria generata automaticamente dal *Mepa* secondo il criterio del prezzo più basso come segue:



NEW SECURITY	25.509,82 € iva esclusa
METROSERVICES SRL	26.990,07 € iva esclusa

VISTO che non sono pervenute almeno 15 offerte per cui non è stato possibile ai sensi dell'art. 97 del Codice degli Appalti provvedere al calcolo dell'offerta anomala;

VISTO il suddetto promemoria del Rup, in cui si propone di procedere all'aggiudicazione con efficacia sospensiva del servizio in oggetto alla Ditta **NEW SECURITY SRL** con sede Legale in: SAVIANO (NA) 80039 - VIA TORRE 40 al costo di € 25.509,82, iva esclusa ed oneri per la sicurezza pari a € 100,00 non soggetti a ribasso e alla conseguente stipula del relativo contratto di fornitura, ai sensi dell'art. 32 co. 7 e co.8, che sospendono l'efficacia dell'aggiudicazione, fino alla verifica positiva del possesso dei requisiti prescritti, di cui agli art. 80 e 83 del D.lgs.50/2016;

TENUTO CONTO degli esiti positivi delle Annotazioni riservate Anac e Visura Camerale, tramite i rispettivi portali; **TENUTO CONTO** del casellario giudiziale per il quale si è già avuto esito: contenente una contravvenzione e sentito anche il parere dell'ufficio legale, stante la tassatività delle cause di esclusione dalla gara previste dall'art. 80 cod. appalti, non rientrando nell'elencazione di questo articolo, non si ritiene possa comportare l'esclusione della ditta aggiudicataria dalla gara della portineria;

TENUTO CONTO della determina di aggiudicazione ns prot. n° 82687 del 24.07.2020 con la quale si affidava tale servizio alla Ditta NEW SECURITY SRL, sospendendo l'efficacia della stessa fino alla verifica dei requisiti richiesti ai sensi dell'art. 80 e 83 del D.lgs.50/2016, tramite avcpass;

TENUTO CONTO dell'esito positivo del Durc acquisito tramite il relativo portale;

VISTA la mail del Rup del 12.08.2020, in cui la stessa informava dell'esito negativo della regolarità fiscale per entrambe le Ditte acquisito tramite Avcpass e proponeva quanto segue:

CONSIDERATO che le suddette attestazioni dell'Anac non indicano gli estremi di irregolarità, pertanto non consentendo di verificare se tale irregolarità rientra tra quelle previste dal co. 4 dell'art. 80 del Codice Appalti:

4. Un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602.

RITENUTO OPPORTUNO prima di procedere a qualunque esclusione, al fine di tutelare sia gli interessi dell'Amministrazione che degli Operatori Economici, di effettuare un'ulteriore verifica, richiedendo direttamente agli Uffici dell'Agenzia delle Entrate competenti, le verifiche fiscali per entrambi gli OE e di richiedere la comprova dei requisiti dei servizi analoghi, dovendo richiederli alla Ditta, solo dopo aver acquisito gli esiti della regolarità fiscale;

VISTE le ns richieste prot. n° 91780 del 13-8-2020 alla Direzione Provinciale II di NAPOLI Ufficio Territoriale NOLA e prot. n° 91760 del 13-8-2020 alla Direzione Provinciale II di Roma;

PRESO ATTO dell'esito negativo della regolarità fiscale per la Ditta New Security, acquisito al ns prot. n° 97385 del 31.08.2020;

VISTA la determina ns prot. 88934 del 4.9.2020, in cui si disponeva, per le ragioni sopraindicate di escludere, ai sensi del co. 4 dell'art. 80 del Codice Appalti, la Ditta NEW SECURITY SRL e di non scorrere la graduatoria e non procedere all'aggiudicazione del servizio alla Ditta METROSERVICES SRL con sede legale in Via VIA GAETANO FUGGETTA 59 - ROMA (RM), P.iva 02404240711, in attesa di un riscontro anche da parte dell'Agenzia delle Entrate competente;

TENUTO CONTO che in data 09.09.2020, la suddetta Ditta, per il tramite del proprio legale ha inviato la nota, acquisita al ns prot. n° 1001591, in cui richiedeva di revocare il provvedimento di esclusione, in considerazione della dichiarazione di adesione alla definizione agevolata- rottamazione ter, approvata in data 14.6.2019, per la quale dichiarava di non aver pagato solo 2 rate, durante il periodo di emergenza sanitaria e di non essere decaduta dal beneficio ai sensi dell'art. 154 del D.L. 34/2020;

RITENUTO OPPORTUNO di richiedere, alla luce delle motivazioni espone nella suddetta istanza, un nuovo parere relativo alla regolarità fiscale all'Agenzia delle Entrate di Nola con ns nota del 102560 del 11.9.2020;

VISTO l'esito positivo della regolarità fiscale per la Ditta **METROSERVICES srl**, con sede legale in Via VIA GAETANO FUGGETTA 59 - ROMA (RM), P.iva 02404240711, acquisito al ns prot. N° 0102592 del 11-09-2020;



PRESO ATTO che in data 25-09-2020 ns prot. n° 0109794, l'Avv. Della Ditta New Security ha trasmesso il certificato dei carichi pendenti fiscali alla data del 24.9.2020, in cui risultava completamente estinto il debito rappresentao dall'Agenzia delle Entrate;

VISTO il nuovo parere dell'Agenzia delle Entrate di Nola prot. N°0109375 del 25-09-2020, in cui il predetto Ente in riscontro alla ns. richiesta di chiarimenti conferma l'irregolarità fiscale della Ditta in questione alla data di richiesta e precisa che il riscontro della regolarità dei pagamenti relativi alla definizione agevolata e/o di rateazioni di cartelle esattoriali è di esclusiva competenza dell'Agenzia delle Entrate – Riscossione;

TENUTO CONTO che secondo il Consiglio di Stato Ad. Plen., 20 agosto 2013, n. 20, *il requisito della regolarità fiscale può dirsi sussistente solo qualora, prima del decorso del termine per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara di appalto, l'istanza di rateizzazione sia stata accolta con l'adozione del relativo provvedimento costitutivo;*

CONSIDERATO che la disciplina (decreto Rilancio 34/2020, poi integrato dal Decreto Agosto 104/2020) invocata dall'Avvocato dell'operatore, ha disposto la sospensione dei pagamenti per il periodo marzo-ottobre e di conseguenza, per i contribuenti che sono in regola con il pagamento delle rate scadute nell'anno 2019 della "Rottamazione-ter", "Saldo e stralcio" e della "Definizione agevolata delle risorse UE", il mancato, insufficiente o tardivo pagamento alle relative scadenze delle rate da corrispondere nell'anno 2020, non determina la perdita dei benefici delle misure agevolate se il debitore effettuerà comunque l'integrale versamento delle stesse entro il 10 dicembre 2020;

VISTO che la Ditta in questione, come confermato dall'UT di Nola ha pagato interamente quanto dovuto entro il 10.12.2020;

RITENUTO OPPORTUNO di richiedere, con nota n°111226 del 29.9.2020, al fine di determinare se l'operatore era in possesso della regolarità fiscale alla data del 17.08.2020 e se, a tale data, la Ditta in questione era in regola con le rate scadute nell'anno 2019 della "Rottamazione-ter" o fosse decaduta dal beneficio;

PRESO ATTO che in data 01-10-2020 Prot. 2020/ 3576796, l'Agenzia delle Entrate Riscossione Direzione Regionale Campania Area territoriale Napoli Servizi territoriali ai contribuenti, in riscontro alla ns richiesta ha comunicato che *l'avviso di accertamento n. 67117013822891001 000 è stato oggetto di istanza di definizione agevolata ter ai sensi dell'art. 3 D.L. 119/2018 convertito con modificazioni dalla Legge n. 136/2018, presentata in data 26/04/2019 e registrata all'identificativo n. W2019042601067017 e che la suddetta istanza, accolta con comunicazione delle somme dovute n. 07190201903186105 130, è decaduta per mancato pagamento delle rate entro i termini normativamente previsti. Ovvero, la rata di importo pari ad euro 2.105,74 identificativo rav 81010661434217484 in scadenza al 30 novembre 2019 doveva essere versata inderogabilmente entro il 07 dicembre 2019, ai sensi dell'art. 37 D.L. 124/2019. Il suddetto versamento è stato invece effettuato solo in data 13 maggio 2020.*

DETERMINA

- per le ragioni sopraindicate di confermare l'esclusione, ai sensi del co. 4 dell'art. 80 del Codice Appalti, della Ditta **NEW SECURITY SRL** con sede Legale in: SAVIANO (NA) 80039 - VIA TORRE 40, del servizio in oggetto, per la durata di 12 mesi a partire dall'atto della stipula;
- di procedere all'escussione della garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93 comma 6 d. lgs. n. 50/16, secondo il quale la garanzia provvisoria *copre la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario* e confermata dalla pronuncia del TAR Lazio Roma, Sez. II ter, del 23/1/2019, n. 900, secondo cui *la garanzia provvisoria la quale, nella previsione legislativa, sanziona le ipotesi in cui, anche per la mancanza dei requisiti dichiarati e negativamente verificati, non sia possibile, "dopo l'aggiudicazione" pervenire alla sottoscrizione del contratto;*
- di scorrere la graduatoria e procedere all'aggiudicazione del servizio alla Ditta **METROSERVICES SRL** con sede legale in Via VIA GAETANO FUGGETTA 59 - ROMA (RM), P.iva 02404240711, visto l'esito positivo acquisito al ns prot. N° 0102592 del 11-09-2020;
- di procedere, all'aggiudicazione con efficacia sospensiva, ai sensi dell'art. 32 co. 7 e co.8, che sospendono l'efficacia dell'aggiudicazione fino alla verifica del possesso di tutti i requisiti prescritti di cui agli art. 80 e 83 del D.lgs.50/2016, in favore della Ditta METROSERVICES SRL, in attesa di acquisire dalla stessa i requisiti dei servizi analoghi come da art. 7.3 del disciplinare di gara.

IL DIRIGENTE
(*DOTT.SSA C. CUCCA*)

